



COMUNE DI PORTOFERRAIO
Provincia di Livorno
POLIZIA MUNICIPALE – PROTEZIONE CIVILE

Sede Municipale Via Garibaldi - 57037 PORTOFERRAIO - Tel. 0565/937252 - Fax 0565/937253 - Cod. fisc. 82001370491

ORDINANZA N. ¹⁸³⁴ 7 2018 Prot.n.

OGGETTO: riattivazione contratto a tempo pieno e determinato del personale di Polizia Municipale cessato in data 31/01/2018

IL SINDACO

PREMESSO

- che l'attuale forza disponibile della Polizia Locale di Portoferraio (LI) conta attualmente solo n. 7 (sette addetti), anche a seguito di successive mobilità e pensionamenti;
- che con note successive datate 02/08/16, 03/11/16, 18/12/17, 22/12/17 e 23/12/17, oltre ai continui solleciti verbali, si è provveduto reiteratamente a sollecitare il Segretario Comunale affinché provvedesse agli adempimenti necessari per un adeguato potenziamento del personale della Polizia Locale, in primis con la sostituzione del personale in mobilità e in quiescenza, oltre alla predisposizione di idonea graduatoria per l'assunzione di personale stagionale, senza ottenere alcun riscontro o esito;
- che sono ormai imminenti le scadenze elettorali e numerose manifestazioni, tra cui rally automobilistici lungo le strade del Comune, il Mercato Europeo, il Trofeo del Pulcino, il Giro Podistico e alcuni raduni automobilistici e motociclistici, oltre alla ormai prossima Pasqua e il successivo inizio della stagione estiva;
- che la Città di Portoferraio è sede dell'unico presidio ospedaliero dell'Isola d'Elba, ed è necessario garantire la continua fruibilità viabile per consentire il soccorso in emergenza;
- che sono altresì imminenti numerose manifestazioni che avranno luogo in territori di comuni limitrofi, ma che indiscutibilmente avranno ripercussioni sulla viabilità portoferraiese stante l'oggettiva presenza in loco del punto di sbarco dei veicoli;
- che la Città di Portoferraio è la principale soglia di accesso a tutta l'Isola d'Elba e, soprattutto con l'approssimarsi della bella stagione, diventa indispensabile mantenere la fluidità della circolazione stradale per garantire un regolare sbarco dei veicoli diretti verso le località dell'Isola, garantendo altresì il loro regolare imbarco per il rientro in Continente;
- che sono attualmente in esecuzione lavori di posa della condotta di collegamento con il depuratore in località Schiopparello, con conseguente riduzione della carreggiata della via Calata Mazzini, e predisposizione di modifiche viabili con istituzione di successivi cantieri e relative deviazioni dei flussi veicolari per consentire il procedere dei lavori in questione, che richiedono una costante vigilanza e continui interventi da parte del personale della Polizia Municipale;
- che è stata recentemente chiusa la caserma della Polizia Stradale, il che ha determinato un notevole incremento nell'impegno della Polizia Locale nell'attività di rilevamento dei sinistri stradali nonché per garantire la viabilità anche delle località del territorio periferiche;



- che sono state installate numerose telecamere di videosorveglianza sul territorio e, per il controllo centralizzato delle stesse, risulta necessaria la presenza di personale di Polizia Locale presso il terminale;
- che deve essere garantita la continuità dell'apertura al pubblico degli uffici, nonché i normali servizi di vigilanza ai plessi scolastici della scuola primaria posizionati in località potenzialmente pericolose per il transito pedonale degli studenti (San Rocco, Casa del Duca e Cesare Battisti), che da sole richiedono più personale di quello attualmente disponibile in servizio;
- che con nota prot. 2615 del 30/01/18 l'Ufficio Elettorale del Comune di Portoferraio evidenziava l'esigenza, per il periodo elettorale, della presenza esterna ai 6 (sei) plessi scolastici individuati per le operazioni di voto, di Agenti di Polizia Municipale per la regolazione del traffico e altre necessità di ordine pubblico, assorbendo in tal modo la totalità degli operatori disponibili (soli cinque elementi, pertanto già insufficienti), mancandone almeno altrettanti per la copertura delle ore successive, senza superare pertanto il limite massimo stabilito per legge relativamente alle ore quotidiane di straordinario pro-capite;
- che il personale della Polizia Municipale è sempre più spesso chiamato ad intervenire in caso di Trattamento Sanitario Obbligatorio di tutta l'Isola d'Elba, essendo in questo territorio presente il presidio sanitario;

PRESO ATTO:

- che le tre unità di Polizia Locale a tempo determinato, hanno terminato il servizio in data 31/01/18 senza essere ulteriormente prorogate stante quanto precedentemente detto;
- che non esiste quindi una valida graduatoria utile per l'attivazione di altro personale idoneo per l'assunzione a tempo determinato pieno, per esigenze stagionali, in qualità di "Agente di Polizia Municipale", Cat. C1;
- che la predisposizione delle procedure necessarie per l'organizzazione e messa in atto di un bando di mobilità esterna, ed eventualmente una successiva indizione di concorso per l'individuazione di personale idoneo, richiede necessariamente dei tempi tecnici che renderebbero impossibile addivenire ad un'utile soluzione prima del verificarsi delle urgenze sopra descritte;
- che le tre unità di Polizia Locale a tempo indeterminato che hanno cessato il servizio in data 31/01/18 risultano già formate, fornite di divisa completa e dotate di tutte le informazioni e competenze necessarie per un corretto svolgimento delle attività di polizia locale sul territorio comunale, e sono pertanto le uniche in grado di garantire una immediata, efficiente, efficace ed economica attivazione operativa fin dall'atto di ripresa del servizio;
- che risulta ormai completamente assorbito il personale appartenente ai corpi e ai servizi di polizia provinciale;

VISTA

la nota prot. 75/18 della Prefettura di Livorno, Ufficio Territoriale del Governo, Ufficio Staccato Affari per l'Elba, datata 29.01.18 a firma del Vice Prefetto dott. Daveti, nella quale a fronte della rappresentazione da parte di questo Comune delle problematiche fin qui descritte ed elencate, riportava testualmente che *"per quanto sopra, questo Ufficio reputa opportuno che codesto Comune, in presenza di adeguata copertura finanziaria, per far fronte alla cennata carenza ed assicurare la funzionalità dei servizi istituzionali, proceda, straordinariamente, ad assumere a*

tempo determinato, in deroga all'art. 9 comma 28 DL n. 78/2010 e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5 comma 6 del D.L. 78/2015, per almeno tre mesi, a decorrere dal 1 febbraio p.v., un numero di unità che consentano la copertura dei servizi essenziali propri del Corpo di Polizia Municipale';

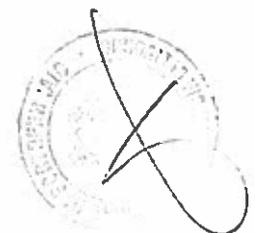
CONSIDERATO:

- che sono garantite le coperture finanziarie per l'assunzione mediante i fondi provenienti dall'art. 208 del codice della strada, coperti con i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie rivenienti dalle violazioni al c.d.s. e come tale, questa fattispecie contrattuale, non risulta essere attratta nei divieti di cui al D.L.78/2015;
- che per quanto sopra esposto le amministrazioni comunali, a fronte di documentate e gravi esigenze come sopra descritte, possono dar corso all'assunzione di vigili stagionali nel rispetto dei vincoli dettati dal legislatore, nel tetto di spesa per il personale e per le assunzioni flessibili e senza dar corso a proroghe;
- che in conseguenza delle criticità sopraelencate oltre al conseguente incremento demografico e del traffico veicolare derivante, oltre che alle ulteriori problematiche, si rende necessario ed urgente ricorrere ad assunzioni di agenti di polizia stagionali, per poter garantire la sicurezza urbana, l'ordine pubblico e la regolare viabilità in tutto il territorio comunale che altrimenti risulterebbe impossibile garantire, così come tutti gli altri interventi urgenti e necessari precedentemente evidenziati, con gravissimo nocumento e pericolo per la cittadinanza tutta;
- che se non si provvedesse immediatamente non sarebbe più possibile garantire l'ordinaria attività del Corpo di Polizia Municipale, rendendo di fatto impossibile la vigilanza del territorio e le attività d'istituto, creando in tal modo un rischio potenziale pericolo per la salute e l'incolumità pubblica;

RITENUTO

alla luce delle indicazioni scritte dal sig. Vice Prefetto dott. Daveti, che si debba necessariamente far ricorso allo strumento straordinario dell'ordinanza contingibile ed urgente quale base per legittimare le assunzioni di vigili stagionali, poiché:

- essa è adottata "al fine di prevenire od eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini";
- la contingibilità, sinonimo di straordinarietà, è collegata ad "eventi di carattere eccezionale ed accidentale, manifestatisi improvvisamente, imprevedibili, che determinano condizioni di immediato pericolo per i cittadini e che rendono necessario l'immediato intervento dell'autorità per porre rimedio all'emergenza con provvedimenti che non hanno per fine di realizzare continuità e stabilità di effetti" (Consiglio di Stato, sezione V, sentenza 13 marzo 2002 n. 1490);
- sono richiesti requisiti di straordinarietà, di pericolo imminente e di carattere transitorio per cui non sono necessari e/o sufficienti i provvedimenti di tipo ordinario;
- detto strumento può, per ragioni di tutela di interessi pubblici di carattere generale, cioè per esigenze primarie della collettività, sacrificare interessi giuridicamente protetti di specifici soggetti;
- non ha un carattere sanzionatorio e può essere adottata "non solo per porre rimedi a danni già verificatisi, ma anche e soprattutto per evitare che tale danno si verifichi";



DATO ATTO

- che l'Amministrazione Comunale si impegnerà ad attuare comunque prontamente le procedure necessarie per la predisposizione di idonea graduatoria da cui poter attingere ulteriore personale in supporto alla Polizia Municipale a tempo pieno e determinato per la prossima stagione, oltre a quelle volte all'assunzione di personale a tempo pieno e indeterminato così da poter garantire nel più breve tempo possibile una continuità alla normale efficienza del Corpo di Polizia Municipale;
- che risulta sicuramente in linea con i principi espressi nel T.U.E.L. (efficacia, efficienza e economicità) procedere alla riattivazione delle medesime tre unità a tempo pieno e determinato e il cui contratto è cessato il giorno 31/01/2018, risultando queste immediatamente utilizzabili e operative a differenza di altro eventuale personale derivante da graduatorie già esistenti, ancorché direttamente accessibili nell'immediato, ovvero da procedure che si protrarrebbero ben oltre il periodo critico ormai incombente;
- che le stesse tre unità risultano, attualmente, aver lavorato solo 1 mese nell'anno solare 2018, e pertanto risulta possibile il loro utilizzo fino ad un massimo di ulteriori mesi 4 (quattro), in linea con le disposizioni di legge attualmente in vigore che limitano a soli cinque mesi in un anno solare l'impiego di personale c.d. "stagionale";
- che la loro immediata attivazione garantirebbe a questa Amministrazione il tempo tecnico sufficiente e indispensabile per dar corso alle procedure necessarie per la compilazione di una graduatoria da cui attingere per ulteriori attivazioni di personale a tempo pieno e determinato, oltre che alla predisposizione degli atti e dei bandi previsti per la mobilità e/o l'eventuale concorso finalizzato all'assunzione di nuovo personale per la Polizia Municipale a tempo pieno e indeterminato, così da poter quindi ripristinare la pianta organica prevista e commisurata alle effettive esigenze operative;

STIMATO

di dover provvedere senza ulteriore indugio in merito;

VISTI

Visti gli artt. 50 e 54 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

ORDINA

per tutte le motivazioni di cui in premessa di:

- di procedere alla re-immissione in servizio delle 3 (tre) unità di polizia municipale il cui contratto a tempo pieno e determinato risulterebbe scaduto in data 31/01/18, per mesi quattro a decorrere dal prossimo primo marzo 2018, valutato che detta procedura soddisferebbe indubbiamente esigenze straordinarie, improcrastinabili, temporalmente circoscritte ed eccezionali connesse le urgenze anzidette, senza proroga dei relativi contratti oltre i tempi consentiti, nelle more dell'approvazione di idonee graduatorie utili;
- di demandare al Responsabile del Personale gli adempimenti conseguenti;
- **che copia della presente ordinanza venga trasmessa:**
 - o al sig. **Presidente del Consiglio dei Ministri,**
 - o al sig. **Ministro degli Interni,**
 - o al sig. **Ministro per la Funzione Pubblica,**
 - o al sig. **Prefetto della Provincia di Livorno,**



- o al sig. Vice Prefetto dell'Ufficio Staccato Affari per l'Elba,
- o al sig. Presidente della Corte dei Conti della Toscana,

per doverosa conoscenza e per le conseguenti valutazioni in merito.

COMUNICA

al sig. Presidente del Consiglio dei Ministri, al sig. Ministro degli Interni, al sig. Ministro per la Funzione Pubblica, all' sig. Prefetto della Provincia di Livorno ed al sig. Presidente della Corte dei Conti che la presente ordinanza sindacale contingibile e urgente diventerà operativa dopo 48 ore dalla presente comunicazione salvo eventuali osservazioni da parte delle SS.LL., e che in caso di silenzio assenso la stessa sarà da considerarsi quindi approvata manlevando lo scrivente da qualunque responsabilità a qualsiasi titolo, comprese quelle derivanti dalle inevitabili conseguenze determinate dall'eventuale annullamento della stessa.

DISPONE

la pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio del Comune e sul sito istituzionale dell'Ente.

A norma dell'art. 3, comma 4, della legge 7 agosto 1990 n. 241, si comunica che avverso il presente provvedimento in applicazione della legge 6 dicembre 1971, n. 1034, potrà essere proposto ricorso per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni dalla pubblicazione al TAR di Livorno ovvero, in applicazione del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199, potrà essere proposto ricorso straordinario al Capo dello Stato per motivi di legittimità entro 120 giorni dalla pubblicazione.

Portoferraio, 15 FEB 2018


IL SINDACO
Arch. Mario FERRARI

