



Comune di Portoferraio
Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 259 del 17/12/2021

OGGETTO: FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2021-2023- MODIFICA

L'anno **duemilaventuno** e in questo giorno **diciassette** del mese di **dicembre** alle ore **13:00**, presso Comune di Portoferraio, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	ZINI ANGELO	Si	
Vice Sindaco	BALDI LUCA	Si	
Assessore	MAROTTI CHIARA	Si	
Assessore	MAZZEI NADIA	Si	
Assessore	PISANI IDILIO		Si
Assessore Esterno	LUPI LEO	Si	

Totale Presenti: 5	Totale Assenti: 1
---------------------------	--------------------------

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. Angelo Zini nella sua qualità di Sindaco assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato. Partecipa il Segretario Generale del Comune di Portoferraio Dott. Ciro Ramunni che redige il presente verbale.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Delibera N. 259 del 17/12/2021

L'ASSESSORE PROPONENTE: LUPI LEO

IL REDATTORE: Petti Claudia

IL DIRIGENTE: Arch. Carlo Tamberi

OGGETTO: FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNIO 2021-2023- MODIFICA

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la delibera di G.C.n. 47 del 15/4/2021 di approvazione del fabbisogno del personale 2021/2023;

VISTO il D.Lgs. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, relativo alla disciplina dell'armonizzazione dei sistemi contabili nonché gli allegati principi contabili applicati concernenti la programmazione di bilancio e la contabilità finanziaria;

Rilevato che sussiste la copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2021/2023 approvato con delibera di C.C. n. 31 del 13/5/2021 E N. 30 DEL 13/5/2021 di approvazione del DUP, immediatamente eseguibili;

Vista la delibera di G.C. n. 182 dell'1/9/2021 di approvazione del PEG, del PDP e del PDO;

Richiamate le seguenti norme in materia di programmazione del fabbisogno di personale:

- art. n. 39, L. n. 449/97 e art. n. 91, D.Lgs. 267/00 ai sensi dei quali gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale al fine di assicurare le esigenze di funzionalità, di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, e di programmare la riduzione delle spese di personale;
- art. 89, co. 5 del D. Lgs. 267/2000 nella parte in cui si dispone che l'ente locale provvede alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli vincoli derivanti dalle capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni e dei servizi che gli sono attribuiti;
- art. 6, co. 1 del D. Lgs. n. 165/2001, in cui è previsto che il piano triennale dei fabbisogni di personale è adottato previa informazione alle organizzazioni sindacali ove previsto dal C.C.N.L.;
- art. 6, co. 2 del D. Lgs. n. 165/2001, in cui è previsto che le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance e con la organizzazione, la disciplina degli uffici, la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinati dagli enti previa consultazione delle organizzazioni sindacali;
- art. 6, co. 3 del D.Lgs. n. 165/01 secondo cui in sede di definizione del piano triennale dei fabbisogni ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica da determinare nel rispetto dei limiti alle assunzioni previsti dalla legislazione vigente;
- art. 35 co. 4 del D.Lgs. 165/2001 in cui si prevede che l'avvio delle procedure di reclutamento del personale è adottato in base alle previsioni ed alla programmazione approvate con il piano triennale dei fabbisogni di personale;
- l'art.48, comma 2, del citato D. Lgs. n.267/2000, che stabilisce che sono di competenza della Giunta tutti gli atti che le norme di legge non riservano alla competenza del Sindaco o del Consiglio Comunale;
- il D.M. 10/04/2017 relativo al rapporto medio dipendenti rispetto alla popolazione residente che per la fascia demografica da 10.000 a 19.999 abitanti è di 1/158;
- l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001, ai sensi del quale gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;

Delibera N. 259 del 17/12/2021

Richiamate:

- la ricognizione annuale delle eventuali eccedenze di personale, prevista dall'art.33, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165, è stata effettuata dando esito negativo;
- il Piano delle Azioni Positive (p.a.p.) è stato adottato ai sensi dell'art. 5 del dlgs 196/2000;
- la Piattaforma telematica per la certificazione dei crediti è stata regolarmente attivata ai sensi dell'art. 27 del Dl 66/2014;
- il “*Sistema di Misurazione e Valutazione delle Performance*” in vigore attualmente;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 nella parte dell'ordinamento finanziario e contabile come anch'esso novellato dal D.Lgs. 126 citato;

Viste le “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche” (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018) che sono di indirizzo per gli Enti Locali;

Preso atto, altresì, che il Comune non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art. 1, comma n. 557, della Legge 296/2006, cd finanziaria 2007, per come modificato dalla legge n. 122/2010 (conversione del D.L. n.78/2010, cd manovra estiva) e s.m.i. il quale dispone che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso il contenimento delle assunzioni, sia a tempo indeterminato che flessibili e la razionalizzazione delle strutture burocratiche, con particolare riferimento alla dirigenza, assumendo nelle percentuali del turn over così come stabilito nel dl 90/2014 e s.m.i.:(allegato a)

Dato atto che questo Ente è sottoposto all'applicazione delle disposizioni per l'ex patto di stabilità interno oggi pareggio di bilancio, ai sensi della L. 208/2015 e L. 232/2016;

Preso atto della Legge n. 160/2016, che prevede il divieto di assunzione di personale nel caso di mancata approvazione e trasmissione, nei termini di legge, dei principali documenti di bilancio (previsionale, rendiconto e consolidato);

Considerata l'assenza di personale utilmente collocato in graduatorie valide (da interpretare sulla base dell'articolo 91 comma 4 DLgs 267/2000) e di vincitori di concorso non assunti per i profili professionali d'interesse;

Preso atto che sono stati rispettati i commi 470 e 508 della Legge 11 dicembre 2016, n. 232 e Dl 113/2016 rispettivamente in materia di trasmissione della certificazione di rispetto del pareggio di bilancio e di trasmissione delle informazioni relativi ai patti di solidarietà eventualmente stipulati;

Viste le previsioni del DL 34/2019 convertito nella L. 58/2019 e del D.L. n. 162/2019 convertito nella L. 28 febbraio 2020, n. 8;

Dato atto che si rende opportuno, in attuazione alla modifica della struttura organizzativa dell'Ente, in cui è stato prevista l'istituzione dell' Ufficio di Staff al Sindaco con delibera di G.C. n. 110 del 10/6 u.s., e come indicato nell'art. 5 bis del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, provvedere all'assunzione a tempo determinato di n. 1 Istruttore Direttivo- in qualità di portavoce, Cat. D1 a tempo determinato per la durata del mandato del Sindaco ex art. 90 TUEL n. 267/2000;

Dato atto che tale assunzione è prevista a parziale integrazione/modifica del piano del fabbisogno del personale 2021/2023 per l'anno 2021 e che detto particolare profilo viene considerato nel numero dei posti già previsti tra gli istruttori direttivi Cat. D1 a tempo indeterminato ;

Preso atto che il Comune, in relazione all'esigenza di garantire la migliore cura dei rapporti di carattere politico-istituzionale del vertice dell'Ente con gli organi di informazione , è opportuno che si avvalga di una figura

Delibera N. 259 del 17/12/2021

professionale idonea, posta alle dirette dipendenze dell'organo politico per costituire un supporto per l'elaborazione delle strategie di comunicazione digitale connesse ai rapporti di carattere politico-istituzionale con gli organi di informazione.

La procedura di individuazione della figura professionale da assumere dovrà tener conto del fatto che, in considerazione delle funzioni che a questa saranno assegnate, deve essere presupposta anche l'esistenza di un rapporto di fiduciarità, essenziale per il corretto svolgimento dei compiti attribuiti.

Si rappresenta che la figura professionale sopra individuata debba essere reperita all'esterno, data la mancanza in dotazione organica di personale con specifica professionalità in tal senso.

Viste al riguardo le previsioni normative di cui all'art. 90 TUEL 267/00, che si riportano, dando atto che, secondo la giurisprudenza contabile la figura di portavoce può essere inserita all'interno della previsione normativa :

1. Il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi può prevedere la costituzione di uffici posti alle dirette dipendenze del sindaco, del presidente della provincia, della giunta o degli assessori, per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo loro attribuite dalla legge, costituiti da dipendenti dell'ente, ovvero, salvo che per gli enti dissestati o strutturalmente deficitari, da collaboratori assunti con contratto a tempo determinato, i quali, se dipendenti da un' pubblica amministrazione, sono collocati in aspettativa senza assegni.

2. Al personale assunto con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato si applica il contratto collettivo nazionale di lavoro del personale degli enti locali.

3. Con provvedimento motivato della giunta, al personale di cui al comma 2 il trattamento economico accessorio previsto dai contratti collettivi può essere sostituito da un unico emolumento comprensivo dei compensi per il lavoro straordinario, per la produttività collettiva e per la qualità della prestazione individuale.

3-bis. Resta fermo il divieto di effettuazione di attività gestionale anche nel caso in cui nel contratto individuale di lavoro il trattamento economico, prescindendo dal possesso del titolo di studio, è parametrato a quello dirigenziale visti i contenuti della legge 7/06/2000, n. 150: "Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni";

Preso atto delle previsioni contrattuali di cui all'art. 18 bis "Istituzione nuovi profili per le attività di comunicazione ed informazione" del recente CCNL 21/5/2018 Funzioni Locali;

Considerato di provvedere, pertanto, alla approvazione della parziale integrazione/ modifica alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021 2023 approvata con deliberazione GC n. 47/2021 , con la previsione di reclutamento a tempo determinato della figura professionale ex art. 90 TUEL, sopra specificata, considerando la figura professionale uno dei quattro Istruttori direttivi amm.vi già previsti per l'anno 2021;

Visto l'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010, convertito, con modificazioni, in legge n. 122/2010, in materia di contenimento della spesa per rapporti flessibili, in particolare, per le limitazioni cui non sono tenute le amministrazioni in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, purchè la spesa complessiva, a tale titolo, sia contenuta nell'ambito della spesa sostenuta, per le stesse finalità, nell'anno 2009;

Sono riconducibili a tale spesa le forme contrattuali flessibili di assunzione, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti, per corrispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, secondo quanto previsto dall'art. 36 D.Lgs. 165/01 e successive norme.

Limite di spesa personale flessibile anno 2009	Spesa personale flessibile previsione anno 2022
€128.261,05	€ 87.780,43

Dato atto, dell'inclusione, nel predetto limite di spesa, delle assunzioni a tempo determinato disposte ai sensi dell'art. 90 TUEL e per le assunzioni stagionali di Polizia Locali finanziate ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs. 285/1992 (Codice della strada), ovvero con i proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice stesso;

Delibera N. 259 del 17/12/2021

Considerato che si prevedono le modalità di provvista delle risorse umane in conformità con la normativa in materia di reclutamento del personale (art. 35 D.Lgs. 165/01, art. 91 TUEL 267/00) e con le disposizioni regolamentari dell'Ente;

Considerato che nell'anno precedente il Comune ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla media del triennio 2011-2013 e che, salvo il verificarsi di eventi eccezionali, si prevede di rispettare tale vincolo anche per il presente anno, dando atto che tali spese sono quantificate rispettivamente in euro:

Limite di spesa personale media triennio 2011-2013	Spesa personale anno precedente	Spesa personale prevista anno corrente
2.494.777,54	2.276.757,71	2.368.100,69

Considerato, pertanto, da tutto quanto sopra specificato, il rispetto dei vincoli e delle diverse condizioni poste dalla normativa vigente in materia di assunzioni;

Preso atto del piano di fabbisogno già approvato con la delibera. di G.C.n. 47 del 15/4/2021, dando atto che lo stesso con il presente atto viene modificato/ integrato, limitatamente al profilo di uno dei posti da ricoprire ed alla modalità di assunzione;

Dato atto, infatti, che uno dei posti previsti di Istruttore direttivo amm.vo diverrà di Istruttore direttivo portavoce, la cui assunzione sarà a tempo determinato ex art. 90 TUEL fino al termine del mandato del Sindaco;

Rilevato che, quindi, i posti di Istruttore direttivo amm.vo a tempo indeterminato prima previsti risulteranno non più quattro ma tre :

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2021	A	B	B	C	D1	DIR	
n. 1 Dirigente						1	1
n. 3 posti D1 Istr. Dir Amministrativo					3		3
n. 1 posto D1 Istr. Dir tecnico					1		1
n. 2 Istruttore di vigilanza Cat. C				2			2
n. 2 Istruttore amministrativo Cat. C				2			2
n. 1 posto D1 Istruttore Direttivo portavoce a tempo determinato					1		1
n. 3 Istruttori di vigilanza Cat. C1 a tempo determinato per la stagione estiva per 4 mesi e n. 1 Istruttore vigilanza per 6 mesi				4			4

Delibera N. 259 del 17/12/2021

							Somma	14
PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2022	A	B	B	C	D1	Dir		
n. 1 posto D1 Istr. Dir amm.vo					1		1	
n. 2 Istruttori di vigilanza				2			2	
n. 3 Istruttori di vigilanza Cat. C1 a tempo determinato per la stagione estiva per 6 mesi	0	0		3	0	0	3	
							Somma	6
PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2023	A	B	B	C	D1	Dir		
n. 3 Istruttori di vigilanza Cat. C1 a tempo determinato per la stagione estiva per 6 mesi	0	0	0	3	0	0	0	
							Somma	3

Preso atto degli spazi assunzionli, di cui al D.M. 17/3/2020 calcolati in relazione alla spesa di personale (allegato b)

Dato atto che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

Evidenziato che la dotazione organica dell'Ente, intesa come spesa potenziale massima imposta dal vincolo esterno di cui all'art. 1, comma 557 e seguenti, della Legge n. 296/2006 e s.m.i. (valore media del triennio 2011-2013) è pari a € 2.494.777,54;

Ritenuto pertanto di aggiornare lo schema di dotazione organica del Comune (allegato c);

Rilevato che il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente e si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006;

Dato atto che il provvedimento è stato recepito nello schema di DUP 2021/2023, Sezione operativa;

Considerato che ai fini delle assunzioni obbligatorie questo ente risulta in regola con il rispetto delle soglie minime previste dalla legge n. 68/1999;

Visto che allo stato attuale:

- le assunzioni di cui al piano per l'anno in oggetto risultano programmate nel rispetto del limite della spesa del personale del triennio 2011-2013;
- nell'anno in corso si ritiene di rispettare il pareggio di bilancio salvo il verificarsi di eventi imprevedibili;

Considerato che verrà data informazione alle organizzazioni sindacali dell'attuale modifica alla programmazione;

Delibera N. 259 del 17/12/2021

Preso atto che il Revisore Unico, sulla presente deliberazione ha espresso parere favorevole ai fini dell'accertamento di cui all'art. 19, comma 8, della Legge n. 448 del 28-12-2001, n. 20 del 26.06.2020;

Richiamata per la restanti parti qui non riportate la precedente delibera di G.C. n. 47/2021;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ed allegati al presente atto

Con voti favorevoli unanimi, resi e accertati legalmente;

DELIBERA

Per quanto espresso in premessa e qui interamente richiamato:

1) Di approvare, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività, l'integrazione/modifica del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) 2021-2023 – di seguito evidenziata, , prevedendo l'assunzione a tempo determinato di n. 1 D1 Istruttore Direrttivo in qualità di portavoce ex art. 90 TUEL n. 267/2000 fino alla scadenza del mandato del Sindaco da assegnare all'ufficio di staff istituito con delibera di G.C. n.110 del 21/6/2021 e, dando atto che, rispetto al precedente piano, i posti di Istruttore direttivo amm.vo previsti risultano tre:

PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2021	A	B	B	C	D1	DIR	
n. 1 Dirigente						1	1
n. 3 posti D1 Istr. Dir Amministrativo					3		3
n. 1 posto D1 Istr. Dir tecnico					1		1
n. 2 Istruttore di vigilanza Cat. C				2			2
n. 2 Istruttore amministrativo Cat. C				2			2
n. 1 posto D1 Istruttore Direttivo portavoce a tempo determinato ext. 90 n. 267/2000 TUEL					1		1
n. 3 Istruttori di vigilanza Cat. C1 a tempo determinato per la stagione estiva per 4 mesi e n. 1 Istruttore vigilanza per 6 mesi				4			4
Somma							14
PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2022	A	B	B	C	D1	Dir	
n. 1 posto D1 Istr. Dir amm.vo					1		1

Delibera N. 259 del 17/12/2021

n. 2 Istruttori di vigilanza				2			2
n. 3 Istruttori di vigilanza Cat. C1 a tempo determinato per la stagione estiva per 6 mesi	0	0		3	0	0	3
Somma							6
PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONI 2023	A	B	B	C	D1	Dir	
n. 3 Istruttori di vigilanza Cat. C1 a tempo determinato per la stagione estiva per 6 mesi	0	0	0	3	0	0	0
Somma							3

2) di dare atto che, come da prospetto sopra indicato, n. 1 posto di Istruttore direttivo amm.vo dei quattro previsti nel precedente atto di fabbisogno, sarà di Istruttore direttivo portavoce, la cui assunzione avverrà a tempo determinato ex art. 90 TUEL fino al termine del mandato del Sindaco;

3) Di dare atto che si richiama la precedente delibera relativa al fabbisogno del personale n. 47/2021, a cui integralmente ci si riporta per la realizzazione delle restanti assunzioni non ancora portate a termine;

4) di dare atto che sono stati rispettati tutti i vincoli in tema di assunzioni di personale, come indicato in premessa ed i limite degli spazi assunzionali aggiornato in relazione alla spesa di personale;

5) Di dare atto che viene allegata al presente atto la dotazione organica aggiornata sub allegato c);

6) Di dare gli indirizzi, con successivo atto, relativi alla procedura seguente la presente integrazione/modifica della programmazione di cui al presente atto al Dirigente Area 2 ad interim;

7) Di dare atto che viene data informazione sul presente piano assunzionale del presente provvedimento alle OO.SS/RSU per opportuna conoscenza;

8) Di dare atto che il piano era stato recepito nello schema di DUP 2021/2023, Sezione operativa;

9) Di dare atto che il piano era stato trasmesso tramite SICO alla Ragioneria Generale dello Stato entro 30 giorni dalla sua approvazione;

10) il presente atto viene dichiarato all'unanimità immediatamente eseguibile ai sensi del D. Lgs. 267/2000, art. 134, 4° comma.

Delibera N. 259 del 17/12/2021

Letto, confermato e sottoscritto:

Il Sindaco
f.to Sig. Angelo Zini

Il Segretario Generale
f.to Dott. Ciro Ramunni

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Ciro Ramunni

Portoferraio, li 21/12/2021

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio;
Visto lo statuto comunale,

A T T E S T A

che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69) ed è stata compresa nell'elenco, in data odierna, delle deliberazioni comunicate ai capigruppo consiliari (art. 125, del T.U. n. 267/2000).

Portoferraio, li 21/12/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to Dott. Ciro Ramunni

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 21/12/2021 al 05/01/2022.

Portoferraio, li 21/12/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Ciro Ramunni

ATTESTAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, c.4 del T.U.E.L. D.Lgs. n.267/2000.

f.to Dott. Ciro Ramunni