



COMUNE DI PORTOFERRAIO
Provincia di Livorno

Sede Municipale Via Garibaldi - 57037 PORTOFERRAIO - Tel. 0565/937111 - Fax 916391 - Cod. fisc. 82001370491

VALUTAZIONE AMBIENTALE
STRATEGICA (V.A.S.)
DOCUMENTO PRELIMINARE DI VERIFICA DI
ASSOGGETTABILITA' A V.A.S. (art.22 L.R.10/10)

VARIANTE REGOLAMENTO URBANISTICO
Ambito "ex Macelli"

Arch. Carlo Tamberi
Arch. Elisabetta Coltelli

Responsabile del Procedimento
Dirigente Area 3
Arch. Carlo Tamberi

Gennaio 2022

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

Indice

PREMESSA.....	pag. 3
RIFERIMENTI NORMATIVI DELLA V.A.S.....	pag.4
OBIETTIVI ED ITER PROCEDURALE V.A.S.....	pag.4
COMPETENZE E CONSULTAZIONI SOGGETTI COMPETENTI	pag.5
LA PIANIFICAZIONE COMUNALE.....	pag.6
OBIETTIVI DELLA VARIANTE.....	pag.7
RAPPORTO CON PIANI E PROGRAMMI.....	pag.10
Piano di Indirizzo Territoriale (P.I.T.).....	pag.10
Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Livorno (PTC).....	pag.19
Parco Nazionale Arcipelago Toscano (PNAT)	pag.24
Vincoli presenti nell'ambito della variante.....	pag.24
Piano Strutturale	pag.25
Disposizioni comuni.....	pag. 29
Regolamento Urbanistico.....	pag. 30
COERENZA INTERNA ED ESTERNA ALLA VARIANTE	pag.36
CONSIDERAZIONI INERENTI I PROFILI AMBIENTALI DELLA VARIANTE.....	pag.39

PREMESSA

La variante interessa un'area di "trasformazione" come riportato nell'R.U. per la quale è decaduta la "vigenza" il 15.10.2018 per il decorso del quinquennio dalla data di approvazione della variante al RU del 2013 come di seguito riportato:

- Il Comune di Portoferraio è dotato di Piano Strutturale approvato con deliberazione di C.C. n. 37 del 28.06.2002 ai sensi della LR 5/1995 e Regolamento Urbanistico approvato con delibera di CC n.2 del 24.01.2007 ai sensi della L.R.1/2005.
- Con delibera di C.C. n. 49 del 30.07.2013, è stata approvata la variante di manutenzione biennale al R.U pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana in data 16/10/2013.

Con delibera di C.C. n. 32 del 13.05.2021, è stata approvata la variante al Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico - PEEP "Ambito caserme Albereto" e impianti sportivi "Ambito Bricchetteria" approvazione definitiva PEEP "Ambito caserme Albereto" ed adozione parcheggio pubblico "Ambito Bricchetteria".

- Con delibera di C.C. n.35 del 21.06.2021 avente per oggetto: *"avvio del procedimento per la formazione del Piano Strutturale (PS) e del nuovo Piano Operativo comunale (POC) ai sensi dell'art.17 della LR n. 65/2014 e contestuale avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS) ai sensi della L.R. n.65/2014 e della L.R. n.10/2010"* con la quale si avvia il procedimento degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica del Comune di Portoferraio.

- Con l'approvazione della *"variante biennale di manutenzione ex art.79 del regolamento urbanistico"* con delibera di CC n. 49 del 30.07.2013, pubblicata sul BURT in data 16.10.2013, al 15.10.2018 sono decorsi i cinque anni di vigenza delle aree "di trasformazione" (come nel caso di cui trattasi), con conseguente decadenza di quelle non realizzate o non convenzionate pertanto il Comune di Portoferraio rientra nelle condizioni dell'art. 222 della LR T n.65 del 10.11.2014 relativamente agli obblighi di adeguamento disposti dalla precitata normativa, pertanto le aree non convenzionate, come nel caso dell'"Ambito 23 ex macelli" di cui trattasi rientrano nell'art. 105 della L.R.65/14 *"aree non pianificate"*

Considerato che la Provincia di Livorno ha avviato le procedure per la redazione del progetto esecutivo del precitato intervento di opera pubblica da ubicare nell'area di proprietà comunale confinante con l'attuale sede dell'istituto scolastico "Isis Foresi – Brignetti" ottenendo i relativi finanziamenti per la realizzazione di cui al *"Piano Regionale Triennale 2018 – 2020 e Piani annuali in materia di edilizia scolastica (Del.GRT n. 340/2018 e decreto 5137 del 12.04.2018)"*;

Il Comune di Portoferraio con la delibera di GC n. 22 del 08.02.2018 avente per oggetto *"approvazione protocollo di intesa tra Comune di Portoferraio e Provincia di Livorno per il riassetto della scuola secondaria superiore in Portoferraio e all'Isola d'Elba. Atto d'Indirizzo"* con la quale si prende atto della necessità di definire il riassetto localizzativo e la progettazione degli interventi necessari a dare definitiva soluzione funzionale alle esigenze della scuola secondaria superiore, identificando tra l'altro come sede utile e funzionale degli istituti secondari superiori, le aree adiacenti la zona ove ha attualmente sede l'Istituto "Isis Foresi – Brignetti";

Con la Delibera di G.C. n.145 del 17.07.2018 avente ad oggetto *"approvazione protocollo di intesa tra Comune di Portoferraio e Provincia di Livorno per il riassetto della scuola secondaria superiore in Portoferraio e all'Isola d'Elba. Provvedimenti"* si dispone di concedere a titolo di comodato gratuito, per anni cinque ritenuti necessari per l'approvazione e realizzazione del progetto, l'area individuata per

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

l'ampliamento dell'istituto scolastico "Isis Foresi – Brignetti" ai sensi del precitato protocollo d'intesa di cui alla delibera di GC n. 22/2018;

Pertanto per quanto suddetto l'Amministrazione Comunale, insediata nel 2019, ha rilevato la necessità di portare a compimento l'opera pubblica per la realizzazione dell'istituto scolastico prioritario e rilevante per il territorio insulare, che non può attendere la redazione e approvazione dei nuovi strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica avviati con il precitato atto di CC n.35/2021, ma necessita di apposita variante anticipatrice ai sensi dell'art.34 della LR 65/2014.

Tali interventi sono da considerare come anticipazioni dei nuovi strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica (Piano Strutturale e Piano Operativo) attualmente in fase di elaborazione, e si inseriscono all'interno di indirizzi e strategie di tali piani.

Da evidenziare che è stato avviato con la precitata delibera di CC n.35/2021, il procedimento di formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo che contiene anche il documento preliminare (art.23 della LR 10/2010 e s.m.i.) della valutazione Ambientale strategica e lo Screening Studio di Incidenza (Documento preliminare per le consultazioni).

RIFERIMENTI NORMATIVI DELLA V.A.S.

La disciplina urbanistica di riferimento è stata descritta nella Relazione , dove è articolata nella storia urbanistica degli strumenti di pianificazione comunali, con particolare riferimento allo stato di attuazione di P.S. e R.U., nonché agli strumenti di pianificazione sovraordinati quali il PIT-PPR e il PTC, alla quale si rinvia per i dettagli.

Con riferimento alla LRT 10/10 e s.m.i., che tra l'altro disciplina le procedure della VAS, occorre procedere ai sensi degli artt. 22 (verifica di assoggettabilità a VAS), art. 24 (Rapporto Ambientale), art. 25 (Consultazioni), art. 26 (Espressione del parere motivato), art. 27 (Conclusione del processo decisionale), e art. 28 (Informazione della decisione), art. 29 (Monitoraggio).

OBIETTIVI ED ITER PROCEDURALE V.A.S

Il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è disciplinato in Regione Toscana con la L.R. 10/2010 e s.m.i.. Tale norma recepisce la disciplina in materia contenuta nel D.lgs. 152/2006 e s.m.i.

L'attività di valutazione è preordinata a garantire che gli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione degli atti di governo del territorio, siano presi in considerazione durante la loro elaborazione e prima della loro approvazione.

Le principali normative di riferimento per la Valutazione Ambientale Strategica sono:

- Direttiva 2001/42/CE con cui l'Unione Europea, secondo un approccio che pone al vaglio le previsioni prima ancora che i progetti, disciplina lo strumento della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e del correlato Rapporto ambientale, per i piani e programmi che hanno effetti sull'ambiente e sul patrimonio culturale
- D.lgs. n° 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i. (in particolare D.lgs. 4/2008 e D.lgs. 128/2010), che recepisce a livello nazionale la direttiva europea, disciplinando VIA e VAS.
- L.R. n° 10 del 12 febbraio 2010 e s.m.i. (in particolare L.R. 69/2010, L.R. 6/2012, L.R. 30/2015) "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

valutazione di incidenza”, con cui la Regione Toscana recepisce la normativa sovraordinata e dettaglia la disciplina della VAS

- Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 23 giugno 2011, n. 24/R “Regolamento di disciplina del processo di formazione, monitoraggio e valutazione degli strumenti di programmazione di competenza della Regione ai sensi dell’articolo 16 della legge regionale 11 agosto 1999, n. 49 (Norme in materia di programmazione regionale) e dell’articolo 35 della legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 (Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza)”.
- Decisione della Giunta Regionale Toscana n.2 del 27.6.2011, pubblicata sul Supplemento al Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 28 del 13.7.2011, contenente “Modello analitico per l’elaborazione, il monitoraggio e la valutazione dei piani e programmi regionali”.
- L.R. 6 del 17/02/2012 - “Disposizioni in materia di valutazioni ambientali. Modifiche alla l.r. 10/2010, alla l.r. 49/1999, alla l.r. 56/2000, alla l.r. 61/2003 e alla l.r. 1/2005”.
- L.R. 65 del 10/11/2014 e s.m.i. “Norme per il governo del territorio”.
- L.R. 30 del 19/03/2015 – “Norme per la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturalistico-ambientale regionale, Modifiche alla l.r. 24/1994, alla l.r. 65/1997, alla l.r. 24/2010 ed alla l.r. 10/2010”

COMPETENZE E CONSULTAZIONI SOGGETTI COMPETENTI

Ai sensi dell’art. 12 della LRT 10/2010:

L’autorità competente è individuata nella Commissione Comunale Integrata.

L’autorità procedente è il Consiglio Comunale di Portoferraio.

L’autorità proponente è l’ufficio dell’ Area 3 Assetto del Territorio.

I soggetti competenti in materia ambientale sono individuati in:

- 1) Alla Regione Toscana Direzione Urbanistica e Politiche abitative – Settore pianificazione del territorio; regionetoscana@postacert.toscana.it
- 2) Alla Regione Toscana D.G Giunta Regionale – Settore valutazione Impatto Ambientale valutazione Ambientale Strategica, regionetoscana@postacert.toscana.it
- 3) Alla Regione Toscana Ufficio Tecnico del Genio Civile di bacino Arno / Toscana centro; regionetoscana@postacert.toscana.it
- 4) All’Autorità di Bacino Distrettuale dell’appennino Settentrionale pec: adbarno@postacert.toscana.it
- 5) Al Segretariato Regionale per i beni Culturali e Paesaggistici della Toscana; mbac-sr-tos@maicert.beniculturali.it
- 6) Alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e paesaggio di Pisa e Livorno; mbac-sabap-pi@mailcert.beniculturali.it
- 7) All’ARPAT Dipartimento di Piombino Elba; Arpat.protocollo@postacert.toscana.it
- 8) All’Autorità Portuale di Sistema Alto Tirreno adsp@pec.portialtotirreno.it
- 9) All’AIT – Autorità idrica Toscana in ordine alla dotazione attuale e futura di risorsa idrica protocollo@pec.autoritaidrica.toscana.it

- 10) All' ASA spa; Asaspa.protocollo@legalmail.it
- 11) All' Azienda USL 6 Livorno Zonaelba.asl6@postacert.toscana.it
- 12) All' ATO Toscana Costa; atotoscanacosta@postacert.toscana.it
- 13) Al Consorzio di Bonifica 5 Toscana Costa cb5@pec.cb5toscanacosta.it
- 14) All' Ente Parco Nazionale dell' Arcipelago Toscano Pec: pnarcipelago@postacert.toscana.it
- 15) All' E.S.A. S.p.a. Elbana.servizi.ambientali.spa@pec.it
- 16) All' ENEL Pec: enelenergia@pec.enel.it
- 17) Alla TELECOM Pec: telecomitalia@pec.telecomitalia.it

LA PIANIFICAZIONE COMUNALE

Il Comune di Portoferraio è dotato di Piano Strutturale approvato con deliberazione di C.C. n. 37 del 28.06.2002 ai sensi della LR 5/1995 e Regolamento Urbanistico approvato con delibera di CC n.2 del 24.01.2007 ai sensi della L.R.1/2005;

Il P.S. è stato oggetto di Valutazione Integrata e le varianti sono state assoggettate a VAS;

Con deliberazione:

- di C.C. n. 5 del 25.02.2009, è stata approvata la prima variante al R.U.;
- di C.C. n. 49 del 30.07.2013, è stata approvata la variante di manutenzione biennale al R.U pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana in data 16/10/2013;
- di C.C. n. 34 del 14.05.2015, con la quale sono state recepite alcune definizioni contenute nel D.P.G.R. 64/R della Regione Toscana;
- di C.C. n. 71 del 09.11.2017, con la quale è stata revocata l'adozione del Piano Strutturale adottato con deliberazione C.C. n. 2 del 04.04.2014, avente per oggetto: *“Gestione associata piani strutturali tra i Comuni di Campo nell’Elba, Marciana, Portoferraio e Rio nell’Elba – adozione variante al Piano Strutturale”*;-
- di C.C. n. 20 del 09/05/2018 con la quale si è provveduto alla correzione di alcuni errori materiali del R.U. vigente;
- di CC n. 32 del 13.05.2021 avente per oggetto : *“Variante al Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico- PEEP “ambito Caserme Albereto” e impianti sportivi “ Ambito Bricchetteria”. Approvazione definitiva PEEP “Ambito Caserme Albereto” ed adozione parcheggio pubblico “Ambito Bricchetteria”* ;
- di C.C. n.35 del 21.06.2021 avente per oggetto: *“avvio del procedimento per la formazione del Piano Strutturale (PS) e del nuovo Piano Operativo comunale (POC) ai sensi dell’art.17 della LR n. 65/2014 e contestuale avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS) ai sensi della L.R. n.65/2014 e della L.R. n.10/2010”* con la quale si avvia il procedimento degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica del Comune di Portoferraio.

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

Il R.U. è stato oggetto di Valutazione Integrata e successivamente con la “Variante biennale di manutenzione” approvata nel 2013 il R.U. è stato oggetto della “Valutazione Integrata Ambientale Strategica” che nella sostanza è stata redatta con riferimento alla normativa generale e regionale e contiene altresì le informazioni di cui all’allegato 1 della direttiva 2001/42/CE. Tale valutazione si articola in tre documenti:

Il rapporto Ambientale ·
La valutazione propriamente detta ·
La sintesi non tecnica

Nelle successive varianti puntuali sono state eseguite sia alcune verifiche di assoggettabilità a VAS e sia alcune Valutazioni di VAS. In sostanza tutti gli strumenti urbanistici sono stati oggetto di Valutazione nelle varie forme corrispondenti alla normativa vigente nei vari anni e in particolare le varianti al PS del 2014 e del RU nel 2013 contengono valutazioni approfondite assimilabili per i loro contenuti a quanto richiesto dalle vigenti disposizioni per la VAS.

Inoltre l’avvio del procedimento del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo di cui alla sopracitata delibera di CC n. 35/2021 contiene nel “documento preliminare” di VAS (art.23 della LR 10/2010 e s.m.i.) e lo “Screening Studio di Incidenza” (Documento preliminare per le consultazioni) lo stato delle conoscenze e gli scenari di riferimento” relativi alle varie componenti ambientali;

Con l’approvazione della “*variante biennale di manutenzione ex art.79 del regolamento urbanistico*” con delibera di CC n. 49 del 30.07.2013, pubblicata sul BURT in data 16.10.2013 , al 15.10.2018 sono decorsi i cinque anni di vigenza delle aree “*di trasformazione*” (come nel caso di cui trattasi), con conseguente decadenza di quelle non realizzate, pertanto il Comune di Portoferraio rientra nelle condizioni dell’art. 222 della LR T n.65 del 10.11.2014 relativamente agli obblighi di adeguamento disposti dalla precitata normativa, pertanto le aree dell’”Ambito 23 ex macelli” di cui trattasi rientrano nell’art. 105 della L.R.65/14 “*aree non pianificate*”

Trattandosi di opera pubblica la variante di cui trattasi viene redatta in conformità all’art.34 della LR 10 novembre 2014 n. 65.

OBIETTIVI DELLA VARIANTE

Per quanto soprariportato, l’obiettivo della variante è riferita alla necessità di realizzare l’opera pubblica costituita dall’ampliamento dell’immobile della scuola secondaria superiore dell’istituto scolastico “Isis Foresi – Brignetti” a confine della zona oggetto della presente variante.

Contestualmente vi è l’esigenza di riqualificare complessivamente l’area di trasformazione previgente di proprietà comunale, ove sono presenti edifici fatiscenti ed in precario stato di conservazione, costituiti dalle strutture adibite a macelli pubblici ormai in disuso da molti anni, ubicati nel centro abitato a confine con la principale arteria di comunicazione che collega il centro di Portoferraio con la restante parte dell’Isola.

La variante riferita all’area di proprietà comunale denominata “ ex macelli” riguarda la zona di “*trasformazione*” previgente, dove era previsto il seguente intervento:

3.3 Ambito 23 “ex Macelli” particelle catastali 321 del foglio 5:

- attuazione: progetto di opera pubblica e permesso di costruire;
- destinazioni ammesse: distretto socio – sanitario, servizi e attrezzature funzionali connesse;
- parcheggi pubblici e parcheggi pertinenziali, verde pubblico;

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

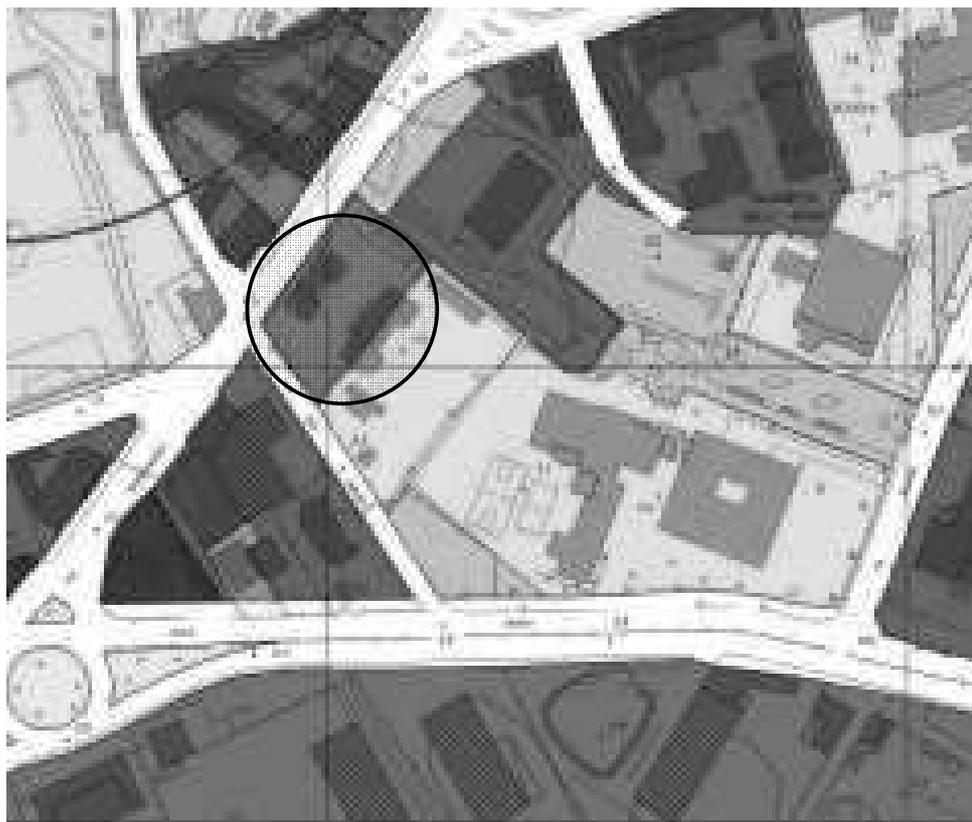
- dimensione massima ammessa: secondo indice funzionale definito in sede di progettazione definitiva dell'opera, con obbligo di realizzare parcheggi pertinenziali per auto, scooter e cicli in quota non inferiore ad un mq. ogni 10 mc.;
- Altezza massima (Hmax): 13 mt.;



Legenda

Perimetro rosso area d'intervento oggetto di variante

COMUNE DI PORTOFERRAIO
AREA 3



Legenda:
estratto tavola B3 dell'R.U. vigente – stato attuale
il cerchio nero indica l'area di "trasformazione (Ambito 23)" oggetto d'intervento.



Legenda.

Estratto tavola B3 RU vigente stato modificato

Il riquadro rosso indica l'area oggetto d'intervento.

RAPPORTO CON PIANI E PROGRAMMI

Piano di Indirizzo Territoriale (P.I.T.)

La disciplina del PIT/PPR approvato con Del. C.R. n. 37 del 27 marzo 2015, con riferimento all'ambito della variante di cui trattasi, si articola in due livelli:

1. Un primo livello generale che abbraccia tutto l' "Ambito 16. Colline metallifere" che regola il territorio in base ai valori propri articolati in invarianti del paesaggio e per questi individua obiettivi per le strategie delle politiche di intervento;

In particolare per il territorio interessato dalla variante evidenzia i seguenti elementi:

Il carattere policentrico e reticolare dei sistemi insediativi urbani e infrastrutturali Il sistema insediativo dell'isola d'Elba si è strutturato sui due assi principali che collegano Portoferraio da una parte con Procchio e Campo nell'Elba, e dall'altra con Porto Azzurro e Capoliveri. Da questi assi principali si dipartono le strade di connessione secondarie che collegano Porto Azzurro e Rio Marina ad est, e Procchio e Marciana Marina ad ovest.

Nel corso dei secoli, il sistema insediativo dell'Elba si è sviluppato interessando le aree che meglio rispondevano alle necessità di sicurezza, di vicinanza alle risorse, di collegamenti con il Continente.

Per molti secoli l'agricoltura e le miniere hanno rappresentato le maggiori risorse economiche dell'isola. L'Elba centro occidentale aveva una spiccata vocazione agricola, la zona orientale sfruttava, già da epoche

antichissime, il ferro delle miniere. Elementi determinanti per la nascita dei paesi elbani sono stati anche il rapporto con il mare e la sicurezza dalle invasioni e dalle incursioni piratesche. La struttura insediativa storica si articola generalmente per centri collinari, oltre a due piagge di più recente strutturazione, ed il caso peculiare della città porto e fortezza di Portoferraio di fondazione cinquecentesca. Il centro storico di Portoferraio conserva intatti i tratti originari della sua fondazione nelle fortificazioni ancora presenti e nell'orditura degli isolati urbani.

I centri storici dei borghi collinari, costruiti in posizione dominante sul mare, sono caratterizzati in genere da un impianto a spina centrale sul crinale. Benché vi siano tracce più antiche che testimoniano la presenza umana, la prima vera impronta insediativa con la nascita dei primi centri abitati di quest'ambito risale al periodo etrusco e romano (Campiglia, Capoliveri, Rio nell'Elba, Populonia, ecc....) quando inizia in modo sistematico lo sfruttamento delle risorse minerarie presenti sia nell'Isola d'Elba sia nelle Colline Metallifere. Fondamentale in questo periodo il ruolo di Populonia, unica delle dodici città stato etrusche ad essere situata sul mare e in stretto collegamento marittimo con l'Isola d'Elba, costituita da un'acropoli fortificata sulla sommità del promontorio e da una necropoli, un quartiere industriale per la lavorazione del ferro e da un porto, situati questi ultimi nelle aree sottostanti (oggi di Populonia rimane un'estesa area archeologica e il quattrocentesco borgo murato sul rilievo del promontorio).

Le condizioni di vita costiere, malsane per i continui dissesti idraulici e pericolose a causa dei continui atti pirateschi, obbliga a far migrare la popolazione durante il periodo medievale verso i rilievi collinari dell'entroterra con il conseguente trasferimento della sede vescovile da Populonia, a Suvereto ed infine a Massa Marittima. Gli elementi di valore per l'ambito di Portoferraio: • Le reti di città storiche identificati nella carta delle Figure componenti i morfotipi insediativi”:

Il sistema a pettine dei centri affacciati sulle piane alluvionali costiere del Cornia, del Pecora e del Bruna; • La testata costiera di porto di Piombino e l'isola d'Elba;

Le città e i porti storici della costa con le fortezze in posizione dominante (Portoferraio, Porto Azzurro, Piombino, Populonia con la Rocca degli Appiani) e il sistema minore delle torri costiere che caratterizzano e connotano il paesaggio e le visuali dal mare e verso il mare (Torre di Porto Vecchio, Casetta Falcone, Torre di Rio Fanale, Torre di Baratti, Torre del Sale, Torre Mozza a Piombino; Torre delle Civette che domina lo sbocco al mare del Fosso d'Alma; le torri dell'Isola d'Elba e delle isole minori). • Le emergenze visuali e storico-culturali rappresentate dai castelli, fortezze e borghi collinari che si stagliano in posizione dominante sui contrafforti e i balconi naturali del massiccio delle colline metallifere (Campiglia, Suvereto, Sassetta; Gavorrano, Scarlino, Massa Marittima, Gerfalco; Giuncarico, Montemassi, Tatti, Roccafederighi, Sassofortino, Roccastrada, Sticciano) e dell'Isola d'Elba

(Capoliveri, Marciana, Rio nell'Elba, le frazioni inerpicate di Campo nell'Elba) con scorci panoramici di alto valore paesaggistico.

• I viali storici di accesso alla città e le corrispettive visuali verso le “porte” urbane;

b. Valori ecosistemici dell'ambito interno e costiero

Ecosistemi interni

La rete ecologica forestale dell'ambito si caratterizza per l'elevata estensione della sua componente di matrice, interessando in modo continuo, con prevalenza di boschi termofili di latifoglie e sclerofille, le colline costiere e interne. Tale elemento, in gran parte attribuibile al target regionale delle Foreste e macchie alte di sclerofille e latifoglie, comprende quindi la vegetazione forestale dell'orizzonte mediterraneo e submediterraneo a prevalenza di formazioni di querce sempreverdi (boschi di leccio, sughera e macchie alte)

e di latifoglie termofile (querceti di roverella). Nel contesto della matrice un particolare interesse rivestono i boschi di sughera, con nuclei importanti nel Parco di Montioni, all'Isola d'Elba, nei boschi di Gavorrano e a Monte Leoni (già Fitocenosi Sugherete su verrucano cristallino delle Versegge di M.te Leoni), o con nuclei relitti sulle dune boscate di Rimigliano.

Le aree forestali di maggiore valore funzionale (nodi primari e secondari della rete) si localizzano all'interno dei vasti complessi forestali di Montieri, Monterotondo, Sassetta, Montioni e in Val di Farma, ove sono presenti boschi di latifoglie e boschi misti (anche castagneti da frutto) di buona qualità strutturale e maturità. Altri nuclei forestali secondari di minore estensione si localizzano nella pianura costiera di Rimigliano, nelle colline circostanti Massa Marittima e Sassoforte-Roccastrada (faggete di Sassoforte) o all'Isola d'Elba (castagneti del M.te Capanne e leccete mature tra Rio nell'Elba e Cavo).

Ai nodi primari della rete ecologica è in gran parte attribuibile il target della Strategia regionale per la Biodiversità relativo alle Foreste di latifoglie mesofile. Si tratta di castagneti, anche da frutto, presenti nell'entroterra delle Colline Metallifere e sul Monte Capanne (Isola d'Elba), di cerrete mesofile (ad esempio nel Parco di Montioni o nell'entroterra di Rimigliano), di boschi mesofili in stazioni abissali (Colline metallifere, Val di Farma), di boschi di rovere (Val di Farma) e di boschi misti di faggio e tiglio o di tasso *Taxus baccata* (Val di Farma e Fontalcinaldo), quest'ultimi anche a costituire un importante Fitocenosi del Repertorio naturalistico (Boschi misti di faggio, castagno, agrifoglio e tasso di Fontalcinaldo).

Nell'ambito dei nodi particolare rilevanza assumono i boschi interni al patrimonio agricolo forestale regionale per il loro migliore stato di conservazione, lo scarso disturbo antropico e la elevata continuità.

Una eccellenza nell'ambito delle leccete costiere è rappresentata dai boschi interni alla Riserva Statale Integrale di "Poggio Tre Cancelli", nel complesso forestale di Montioni. Nuclei di connessione ed elementi forestali isolati sono presenti come nuclei forestali costieri a Rimigliano (pinete e leccete), a Sterpaia (pinete e bosco planiziale di Riva Verde) e nella pianura agricola del Torrente Bruna (sugherete di Lattaia).

Anche il comprensorio boscato del Promontorio di Piombino è considerato, nell'ambito della Rete Ecologica Toscana, come un elemento forestale isolato in quanto, sebbene piuttosto esteso, è costituito da soprassuoli giovani e da strutture semplificate; risulta inoltre estremamente isolato rispetto ai territori boscati delle colline metallifere e per questo povero di specie sensibili alla frammentazione ecologica.

Tuttavia, anche in quest'area risultano presenti circoscritti ambiti di grande pregio forestale come alcune leccete mature e alcune boscaglie umide con presenza di alloro (habitat assai raro in Toscana).

Ai nodi secondari, alla matrice e alle aree forestali residuali sono in gran parte associabili i target della strategia regionale per la biodiversità relativi ai "Boschi planiziali e palustri delle pianure alluvionali" e alle "Foreste e macchie alte a dominanza di sclerofille sempreverdi e latifoglie termofile".

Le cenosi forestali planiziali delle pianure alluvionali interne e costiere rappresentano uno degli habitat che ha subito le maggiori riduzioni rispetto all'area potenziale a causa dello sviluppo delle attività antropiche (agricoltura, urbanizzazione, infrastrutture, ecc.).

I boschi igrofilo relittuali rappresentano quindi una delle tipologie forestali di maggiore vulnerabilità e interesse conservazionistico, con boschi di farnia *Quercus robur* e frassinete a *Fraxinus oxycarpa*. Nell'ambito sono presenti nuclei relittuali di boschi planiziali nel retroduna di Rimigliano e Sterpaia, nella tenuta di Rimigliano, ma soprattutto nel bosco monumentale di Riva Verde, all'interno dell'ANPIL Sterpaia. Aree forestali in evoluzione (macchie e garighe) si localizzano mosaiccate nel paesaggio forestale dei boschi di sclerofille quali stadi di degradazione legati in gran parte agli incendi (ad es. nelle selve delle Costiere di Scarlino, all'Isola d'Elba e nelle basse Colline Metallifere).

Ecosistemi costieri

La rete ecologica regionale delle coste è presente nell'ambito con gli ecosistemi delle coste sabbiose, in gran parte attribuibili all'elemento degli ecosistemi dunali integri o parzialmente alterati, e con quelli delle coste rocciose.

Entrambi riconducibili ai due target costieri della Strategia Regionale per la biodiversità di seguito descritti: Per le coste sabbiose il target di riferimento è quello degli Ambiti costieri sabbiosi caratterizzati da complete serie anteduna-duna-retroduna e da formazioni dunali degradate. Ad eccezione del sistema costiero dunale di Lacona (Isola d'Elba) e di Cala Giovanna (Isola di Pianosa), gran parte delle fasce costiere sabbiose interessano la porzione continentale dell'ambito, con la presenza di estesi tratti di costa sabbiosa, e relativo sistema dunale e retrodunale, a Rimigliano e nel Golfo di Follonica (ANPIL "Sterpaia" e Riserva Statale Tomboli di Follonica). Il target, che interessa anche la costa sabbiosa di Baratti e di Cala Violina, presenta importanti habitat di interesse comunitario di duna fissa e mobile e numerose specie animali e vegetali psammofile.

Le coste rocciose costituiscono un elemento caratteristico del sistema insulare elbano e dell'intero Arcipelago (l'ambito include anche Pianosa, Montecristo, Cerboli, Palmaiola, oltre agli isolotti satelliti elbani e di Pianosa), risultando presente anche nella porzione continentale (Promontorio di Piombino e Costiere di Scarlino).

Il sistema di falesie, pareti verticali e piattaforme rocciose presenta un elevato valore naturalistico, soprattutto nell'ambito dell'Arcipelago toscano per la presenza di numerosi habitat e specie vegetali endemiche (ad es. numerose specie vegetali del genere *Limonium*) o rare (anche una fitocenosi del Repertorio Naturalistico toscano: Critmo-Limonieto di Nisporto, Isola d'Elba).

Ambienti di estrema importanza per la nidificazione di diverse specie di uccelli marini (gabbiano corso, berta maggiore e minore) e per la presenza di caratteristiche popolazioni insulari di rettili. Il Promontorio di Piombino presenta un esteso tratto di costa rocciosa di elevato interesse per la sua elevata naturalità e per l'interesse floristico e faunistico (importante stazione relitta di palma nana *Chamaerops humilis*, area di elevata importanza per gli uccelli migratori e unica stazione peninsulare di *Asteriscus maritimus*).

Punta Falcone, al limite meridionale del Promontorio di Piombino, ospita un importante fitocenosi del Repertorio naturalistico toscano relativa alle Garighe semialofile delle coste rocciose a *Asteriscus maritimus* e *Helichrysum litoreum* di Punta Batteria.

Criticità

L'elevata frammentazione strutturale del paesaggio può rendere difficile la sostenibilità delle aree protette: esempio tipico i possibili conflitti di priorità tra l'obiettivo di mantenere i sistemi di bonifica e drenaggio e l'obiettivo di rendere biologicamente sostenibili le aree umide protette. La principale criticità idrogeomorfologica è legata all'equilibrio delle falde acquifere di pianura e costiere.

I prelievi d'acqua per irrigazione e il crescente consumo civico degli insediamenti turistici tendono ad abbassare i livelli delle falde, mentre l'edificazione delle aree di Margine e Alta pianura riduce la ricarica.

L'abbassamento porta il rischio di ingressione d'acqua salina, già segnalato come significativo, e può accentuare i fenomeni di subsidenza, come lo sviluppo di sinkholes ("fornelli"). L'area di Gavorrano è

oggetto di studio perché ritenuta suscettibile a fenomeni di sprofondamento. Lo sviluppo edilizio e l'agricoltura intensiva se non condotta secondo buone pratiche agronomico-colturali nelle aree di Margine e Alta Pianura aumentano il rischio di inquinamento delle falde, poco protette dai suoli di queste aree.

Esiste, inoltre, un rischio dovuto alla presenza di "inquinanti" inorganici naturali, quali il boro e l'arsenico. L'aumento del deflusso superficiale dovuto all'impermeabilizzazione del suolo può sovraccaricare i sistemi di drenaggio delle aree bonificate, saldandosi con la problematica della manutenzione dei sistemi di canali di scolo nel creare problemi di ristagno. I problemi di franosità ed erosione del suolo sono quelli tipici dei vari sistemi morfogenetici; sono mitigati dalla struttura ottimizzata dei seminativi collinari, con campi poco sviluppati nel senso della pendenza e ben separati. Le trasformazioni a vigneto specializzato potrebbero aumentare le criticità, se realizzati con sistemi d'impianto non idonei a contenere l'erosione del suolo.

I principali fiumi dell'ambito sono tutti soggetti a fenomeni di esondazione; per tutti, si riportano alluvioni con danni negli ultimi 60 anni. Lungo le coste alte, soprattutto dell'isola d'Elba, sono presenti fenomeni di crollo delle falesie. In alcune zone è in atto il fenomeno dell'erosione costiera: nel Golfo di Baratti da diversi anni è in atto una modesta azione erosiva, soprattutto nel settore meridionale. Nel resto del settore continentale la situazione è complessivamente di equilibrio. All'Isola d'Elba la maggior parte delle spiagge è in equilibrio o in modesto avanzamento: fanno eccezione le spiagge di Barbarossa, Schiopparello, Marina di Campo e Naregno che mostrano fenomeni di erosione. Numerosi i siti ex minerari da bonificare: in totale 35 tra discariche minerarie, roste, bacini di decantazione dei fanghi, siti industriali, in particolare Niccioleta, Fenice-Capanne e Gavorrano, e tre gallerie di scolo di acque di miniera. I rilievi collinari sono aggrediti, inoltre, dalle cave di materiali inerti o lapidei ornamentali, con una particolare concentrazione nella collina e montagna calcaree.

Nella zona di Monte Valerio l'intensa attività di cava ha determinato la quasi completa distruzione della miniera etrusca di stagno delle "Cento Camerelle". Si ritrovano numerosi siti estrattivi abbandonati. Presenza di piattaforme residenziali e turistico ricettive in ambiti costieri sensibili ad elevato rischio ambientale o di particolare pregio naturalistico. La trasformazione dei campeggi litoranei in villaggi turistici con utilizzo di unità abitative di tipo seriale e di scarsa qualità architettonica e urbanistica ha profondamente trasformato i caratteri paesaggistici e gli equilibri ecologici costieri (cordoni dunali, aree umide residuali, pinete costiere, foci fluviali, ecc...).

d. In questo Ambito vengono sinteticamente individuati i seguenti indirizzi per le politiche prevalenti:

Pianure, fondovalle (vedi la cartografia e l'abaco dei sistemi morfogenetici) e Arcipelago toscano

1. coordinare a livello di bacino la manutenzione dei sistemi di bonifica, evitando nella progettazione degli insediamenti di sovraccaricare i sistemi idraulici con ulteriori deflussi superficiali, vulnerabili all'inquinamento;
2. perseguire azioni volte a garantire la stabilità e qualità dei corpi idrici sotterranei, limitando i prelievi agricoli mediante l'incentivazione di sistemi irrigui a basso impatto e la riduzione del rischio di apporto di inquinanti alle falde acquifere;
3. limitare i processi di consumo di suolo e di urbanizzazione delle aree costiere e delle pianure alluvionali, con particolare riferimento alla zona tra Follonica e Scarlino, alla fascia costiera di San Vincenzo, all'Isola d'Elba. Per i territori circostanti le zone umide costiere (Orti Bottagone, Scarlino, Rimigliano, Mola e Schiopparello), contenere ulteriori processi di frammentazione a opera di nuove infrastrutture o dell'urbanizzato;

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

4. conservare le residuali aree umide anche promuovendo interventi di riqualificazione e di tutela dei livelli qualitativi e quantitativi delle acque;
5. migliorare i livelli di sostenibilità ambientale del turismo costiero e delle strutture a esso collegate (ad es. portualità turistica);
6. avviare azioni volte alla riduzione dei processi di erosione costiera e al recupero degli ambienti dunali costieri degradati (ad es. Lacona all'Isola d'Elba, Baratti, Sterpaia e parte della costa di Rimigliano), riducendo i fenomeni di calpestio e sentieramento e ostacolando la diffusione delle specie aliene (anche in aree costiere rocciose, come il promontorio di Piombino e all'Isola d'Elba);
7. perseguire, nella Val di Cornia e nei bacini limitrofi, azioni volte a migliorare la qualità delle acque e la qualità ecosistemica complessiva degli ambienti fluviali e torrentizi, di basso e medio corso e il loro grado di continuità ecologica, con particolare riferimento alle aree individuate come "Corridoio ecologico fluviale da riqualificare". Importante risulta la continuazione degli interventi di bonifica e di monitoraggio delle fonti di inquinamento da metalli pesanti per il Fiume Merse (ex zona mineraria di Boccheggiano);
8. al fine di riequilibrare il sistema insediativo ed infrastrutturale polarizzato sulla costa e rivitalizzare i centri più interni, promuovere una destagionalizzazione e differenziazione dell'offerta e della ricettività turistica, integrando il turismo balneare con gli altri segmenti -storico-culturale, naturalistico, rurale, museale - e con i circuiti locali delle produzioni agricole e artigianali di qualità, recuperando e valorizzando il patrimonio abitativo dell'entroterra;
9. garantire nelle pianure costiere che i nuovi interventi infrastrutturali non accentuino l'effetto barriera causato dal corridoio infrastrutturale (Aurelia Vecchia - SGC Aurelia- ferrovia), dal punto di vista percettivo ed ecologico.
10. contenere nelle pianure alluvionali i processi di urbanizzazione in modo da evitare fenomeni di diffusione insediativa in territorio rurale e la saldatura dei principali assi stradali, salvaguardando i varchi inedificati (con particolare riferimento all'asse Venturina-Piombino e Follonica- Scarlino Sacalo);
11. promuovere, lungo la costa, azioni volte a prevenire nuovi carichi insediativi al di fuori del territorio urbanizzato.
12. sostenere azioni e programmi volti alla tutela e valorizzazione dell'articolato sistema di emergenze storico culturali che caratterizzano il paesaggio costiero e le visuali "da" e "verso" il mare e l'arcipelago: i centri portuali storici e le fortezze in posizione dominante, il sistema delle torri costiere, dei fari e degli approdi di valore testimoniale e identitario; la viabilità litoranea e le visuali panoramiche da essa percepibili;
13. tutelare l'integrità estetico-percettiva e storico-culturale delle importanti emergenze d'interesse archeologico, quali l'antica città costiera di Populonia, le testimonianze archeologiche e paleontologiche dell'isola di Pianosa, la villa delle Grotte di prima età imperiale a Portoferraio;
14. favorire, nelle aree di pianura, il mantenimento o la ricostituzione della rete di infrastrutturazione ecologica e paesaggistica, sia per i tessuti a maglia semplificata, sia per quelli della bonifica storica;
15. promuovere, nell'isola, d'Elba azioni volte a prevenire ulteriori espansioni dell'urbanizzato (anche a carattere turistico-residenziale) e a limitare i fenomeni di abbandono culturale che comportano il degrado delle tradizionali sistemazioni terrazzate di versante;

16. promuovere la conservazione attiva degli agroecosistemi dell'Arcipelago Toscano (priorità per l'isola di Pianosa), delle tenute agricole costiere e dei paesaggi agricoli collinari e montani (in particolare dei nodi degli ecosistemi agropastorali);

17. migliorare la qualità ecosistemica complessiva degli habitat forestali, con l'attuazione della gestione forestale sostenibile; promuovere l'eradicazione totale di cinghiale e muflone dall'isola d'Elba, il controllo di specie vegetali aliene ampiamente diffuse e invasive all'isola d'Elba, la tutela dei boschi costieri soggetti a elevata frammentazione (in particolare boschi planiziali e aree interessate da "diretrici di connettività da riqualificare o ricostituire"), la tutela degli habitat forestali di interesse comunitario e dei nodi primari e secondari della rete ecologica e la conservazione attiva dei castagneti da frutto;

18. prevedere interventi rivolti ad assicurare una densità faunistica sostenibile, con particolare riferimento agli ungulati, al fine di prevenire i danni alle colture arboree in fase di impianto, ai boschi in rinnovazione, alle produzioni agrarie, ed a mantenere la biodiversità negli ambienti forestali

In questo Ambito vengono sinteticamente individuati i seguenti obiettivi e orientamenti prevalenti:

Obiettivo 1

Salvaguardare i caratteri idro-geo-morfologici, ecosistemi, storici e identitari delle aree costiere e delle pianure alluvionali retrostanti, rappresentate dai vasti complessi agricoli della Val di Cornia, della Valle del Pecora e di parte della pianura della Bruna, nonché valorizzare le relazioni funzionali e percettive tra il litorale e l'entroterra.

Direttive correlate

Gli enti territoriali e i soggetti pubblici, negli strumenti della pianificazione, negli atti del governo del territorio e nei piani di settore, ciascuno per propria competenza, provvedono, ai sensi dell'art. 4 della Disciplina del Piano a:

a- tutelare e recuperare gli importanti ecosistemi dunali, palustri, fluviali e forestali costieri (con particolare riferimento ai relittuali boschi di Rimigliano e Sterpaia), e evitare processi di ulteriore artificializzazione, a esclusione dei soli interventi di recupero;

b. - contenere l'impermeabilizzazione del suolo e preservare le aree di ricarica degli acquiferi (individuate nella carta di "Sintesi dei valori idrogeo-morfologici");

c. - evitare le espansioni insediative dei centri urbani costieri (San Vincenzo, Piombino, Follonica), qualificare l'insediamento di strutture turistico ricettive lungo il litorale (con particolare riferimento ai tratti tra San Vincenzo e Baratti, tra Piombino e Follonica, tra Follonica e Portigliani) secondo criteri di sostenibilità, minore invasività, qualità ambientale e paesaggistica degli interventi, sia favorendo la riqualificazione paesaggistica di quelle esistenti;

d. - migliorare l'integrazione paesaggistica dei grandi insediamenti produttivi e logistici, favorire il recupero degli impianti e delle aree dismesse o la rinaturalizzazione dei paesaggi costieri degradati

Orientamento:

migliorare l'integrazione paesaggistica in particolare di degli insediamenti collocati in corrispondenza delle foci del Fiume Cornia e del Fiume Pecora o posti in ambiti sensibili, ad elevato rischio ambientale o di particolare pregio naturalistico e rappresentati nella carta della "Rete ecologica" come "Aree critiche per la funzionalità della rete ecologica per processi di artificializzazione".

e. - evitare che eventuali nuovi insediamenti formino conurbazioni lineari lungo gli assi stradali e in corrispondenza degli scali storici (Scarlino Scalo e Gavorrano Scalo) e preservare i varchi inedificati esistenti, con particolare riferimento alle aree ricomprese tra Gavorrano-Bagni-Forni di Gavorrano, Scarlino-Scarlino Scalo, Sticciano- Sticciano Scalo, Campiglia-Venturina-Stazione di Campiglia;

f. - assicurare che eventuali nuove espansioni e nuovi carichi insediativi siano coerenti per tipi edilizi, materiali, colori ed altezze, e opportunamente inseriti nel contesto paesaggistico senza alterarne la qualità morfologica e percettiva;

g. - nel territorio rurale caratterizzato dalla presenza dei paesaggi storici della bonifica (piana tra San Vincenzo, Piombino e Follonica) mantenere in efficienza il sistema di regimazione e scolo delle acque, attraverso la conservazione dei manufatti idraulico-agrari esistenti o la realizzazione di nuove sistemazioni di pari efficienza coerenti con il contesto, favorendo il mantenimento di un'agricoltura innovativa che coniughi competitività economica con ambiente e paesaggio

Orientamenti:

- preservare la struttura della maglia agraria storica;
- mantenere la leggibilità del sistema insediativo di valore storico;
- evitare processi di marginalizzazione e di frammentazione dei sistemi agro-ambientali.

h. - tutelare e valorizzare i caratteri storici e identitari degli insediamenti costieri e le loro relazioni funzionali e percettive con il mare, e riqualificare i fronti urbani degradati;

i. - salvaguardare la permeabilità percettiva dei litorali e garantire l'accessibilità alla fascia costiera, nel rispetto dei valori paesaggistici

Obiettivo 2

Salvaguardare la struttura del paesaggio agro-forestale delle aree alto collinari, montane e insulari, dai fenomeni di abbandono degli ambienti agro-pastorali e dall'alterazione dei valori paesaggistici connessi alle attività estrattive.

Direttive correlate

Gli enti territoriali e i soggetti pubblici, negli strumenti della pianificazione, negli atti del governo del territorio e nei piani di settore, ciascuno per propria competenza, provvedono, ai sensi dell'art. 4 della Disciplina del Piano, a:

1.2 - valorizzare le attività agropastorali al fine di contrastare la perdita dei valori naturalistici e paesaggistici degli habitat pascolivi e delle le aree agricole terrazzate soggetti a rapidi processi di ricolonizzazione arbustiva e arborea particolarmente significativi nella zona montana di Prata Montieri, nell'area basso montana di Roccatederighi, Sassofortino (caratterizzate da tessuti a campi chiusi), Monterotondo M.mo, Montioni, Monti d'Alma e nell'Arcipelago Toscano, nelle aree agricole di Pianosa e sui crinali interni dei rilievi elbani (Cima del Monte, Monte Capannello);

1.3 - nella progettazione di infrastrutture e altri manufatti permanenti di servizio alla produzione anche agricola perseguire la migliore integrazione paesaggistica, valutando la compatibilità con la morfologia dei luoghi e con gli assetti idrogeologici ed evitando soluzioni progettuali che interferiscano visivamente con gli elementi del sistema insediativo storico;

1.4 - promuovere la riqualificazione dei numerosi siti estrattivi abbandonati e il recupero delle discariche minerarie che costituiscono suggestive forme che caratterizzano il paesaggio collinare (ad es. le peculiari forme di erosione denominate "Le Roste", impostate sul materiale di risulta della miniera di Campiano e ubicate lungo il F. Merse nel territorio di Montieri), attraverso progetti integrati di valenza paesaggistica e culturale;

OBIETTIVO 3

Tutelare l'importante patrimonio archeologico e archeominerario di epoca etrusca e romana e valorizzare le emergenze architettoniche e culturali del significativo patrimonio storico-insediativo

Direttive correlate

Gli enti territoriali e i soggetti pubblici, negli strumenti della pianificazione, negli atti del governo del territorio e nei piani di settore, ciascuno per propria competenza, provvedono, ai sensi dell'art. 4 della Disciplina del Piano a;

1.5 - tutelare l'integrità estetico-percettiva, storico-culturale e la valenza identitaria delle importanti emergenze d'interesse archeologico, quali l'antica città costiera di Populonia, le testimonianze paleontologiche, archeologiche e paleontologiche dell'isola di Pianosa, la villa delle Grotte di prima età imperiale a Portoferraio, e valorizzare il vasto patrimonio archeo-minerario attraverso progetti integrati di promozione culturale e turistica;

1.6 - salvaguardare e valorizzare le emergenze visuali e storico-culturali rappresentate dai castelli (Castello della Magona e il Castello della Marsiliana), fortezze, borghi e centri collinari che si stagliano in posizione dominante sui contrafforti e sui balconi naturali del massiccio delle colline metallifere, nonchè le relazioni tra il sistema insediativo e il paesaggio agrario circostante caratterizzato da oliveti tradizionali o seminativi (Campiglia, Suvereto, Sassetta, Gavorrano, Scarlino, Massa Marittima, Gerfalco, Giuncarico, Montemassi, Tatti, Roccatederighi, Sassofortino, Roccastrada, Sticciano);

Obiettivo 4

Tutelare l'alto valore del paesaggio costiero dell'Isola d'Elba, Pianosa, Montecristo e delle isole minori (Cerboli, Palmiola, isolotti satelliti elbani e di Pianosa) costituito da peculiari caratteri geomorfologici delle coste rocciose, da un complesso ecosomaico di interesse conservazionistico e da un significativo patrimonio insediativo di valore storico e identitario.

Direttive correlate

Gli enti territoriali e i soggetti pubblici, negli strumenti della pianificazione, negli atti del governo del territorio e nei piani di settore, ciascuno per propria competenza, provvedono, ai sensi dell'art. 4 della Disciplina del Piano, a:

4.1 - conservare l'integrità del sistema costiero roccioso di elevato valore naturalistico caratterizzato da una notevole diversità morfologica (con elementi peculiari come le forme derivanti da processi di alterazione dei graniti e le morfosculture dell'erosione eolica), cromatica e geologica e dalla presenza di numerosi habitat e specie vegetali endemiche, migliorando livelli di sostenibilità ambientale del turismo costiero;

4.2 - arginare ulteriori processi di urbanizzazione, definire i confini degli insediamenti, conservare e qualificare i margini urbani e promuovere interventi di riqualificazione e recupero delle aree compromesse, con particolare riferimento alle aree ricadenti in zone di valore naturalistico per la presenza di agroecosistemi tradizionali (Capoliveri, Rio Marina – Rio nell'Elba), di aree umide (Mola, Schiopparello e delle Saline di San Giovanni) e di habitat costieri (Capoliveri, Portoferraio e nelle fasce costiere di Lacona);

4.3 - salvaguardare e valorizzare il sistema delle torri costiere, dei fari e degli approdi di valore storico e identitario, dell'Isola d'Elba e delle isole minori che caratterizzano e connotano il paesaggio e le visuali "da" e "verso" il mare, il sistema dei centri portuali storicamente insediati e le fortezze in posizione dominante (Portoferraio, Porto Azzurro), poste in stretta relazione funzionale e visiva con gli insediamenti del litorale continentale dell'ambito;

4.4 - salvaguardare l'integrità storica e culturale dei centri e dei nuclei antichi e le visuali panoramiche da essi offerte, con particolare riferimento agli scorci panoramici di alto valore paesaggistico di Capoliveri, Marciana, Rio nell'Elba, delle frazioni inerpicate di Campo nell'Elba;

4.5 - tutelare e valorizzare i paesaggi rurali insulari caratterizzati dalla permanenza della struttura agraria tradizionale, con particolare riferimento ai vigneti terrazzati di Rio nell'Elba e Rio Marina e ai mosaici complessi di impronta tradizionale nella parte montuosa occidentale di Pomonte;

4.6 - mantenere la leggibilità degli assetti e dei rapporti tra usi e trame agricole dell'isola di Pianosa in quanto paesaggi rurali di grande valore identitario contraddistinti da un complesso sistema di muri a secco filari e alberature;

4.7 - tutelare, recuperare e valorizzare la rete dei sentieri e dei tracciati di crinale e lungo costa e le visuali panoramiche percepite verso il mare, le isole e la costa continentale

La disciplina è infine completata dall'individuazione dei vincoli ai sensi dell'art. 136 e 142 del Codice

Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Livorno (PTC)

La Provincia di Livorno ha approvato con D.C.P. n. 52 del 25.03.2009 il PTC il quale si fonda sulla necessità di costituire un reale strumento di coordinamento, basato su obiettivi più che su prescrizioni, degli approfondimenti da svolgere con la pianificazione comunale e in buona parte ragionati dal rapporto di coerenza con il PIT e dalla analisi dei caratteri statuari e paesaggistici del territorio livornese. Per adempiere al proprio ruolo di coordinamento delle politiche territoriali espresse dalla Regione con gli strumenti della

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

pianificazione comunale, il PTC assume una serie di principi su cui fondare i valori statutari, le scelte strategiche e le azioni di governo territoriale e sociale delle comunità locali.

Per l'affermazione di tali valori di riferimento il PTC individua i seguenti obiettivi generali da perseguire:

- la tutela, la valorizzazione e la gestione delle risorse territoriali ed ambientali quali fattori fondamentali per la promozione ed il sostegno delle potenzialità e delle tendenze locali di sviluppo; - lo sviluppo di un sistema equilibrato e policentrico, promuovendo la massima integrazione funzionale e sinergica tra i diversi territori della provincia;

- lo sviluppo delle potenzialità dei territori collinari, della fascia costiera e delle aree agricole nel rispetto delle esigenze di tutela ambientale ad esse peculiari;

- la crescita di competitività del sistema produttivo provinciale coniugando all'impresa l'accessibilità alla ricerca e all'innovazione, alla logistica e alla infrastrutturazione;

- la promozione di un diffuso e stabile livello di qualità della vita urbana e rurale finalizzato ad assicurare la migliore accessibilità ai beni e ai servizi pubblici e di interesse pubblico, creare sinergie tra le diverse componenti, sostanziare i principi del decentramento, della innovazione e della efficacia amministrativa, della partecipazione, dei diritti alla scelta dei tempi di vita, della coesione e dell'interazione sociale, etnica, culturale;

- un adeguato livello di sicurezza alle persone e dei beni rispetto ai fattori di rischio connessi all'utilizzazione del territorio;

- l'assunzione del paesaggio come valore fondativo, culturale ed attivo, prima ancora che vincolistico, su cui basare i principi e gli obiettivi generali di qualità territoriale e da assumere come cardine condiviso dalle comunità locali e dalla Provincia per il coordinamento dell'attività territoriale dell'attività di pianificazione e di gestione del territorio;

- una qualità insediativa ed edilizia, opportunamente differenziata nei diversi ambiti territoriali, che garantisca la salvaguardia dell'ambiente naturale, la riduzione dei consumi energetici, la sanità e il benessere dei fruitori, l'eliminazione delle barriere architettoniche, il diritto all'autodeterminazione delle scelte di vita;

Gli obiettivi che il PTC si prefigge trovano la loro articolazione disciplinare in particolare nella identificazione dei caratteri della struttura identitaria del territorio e nella individuazione dei Sistemi e sottosistemi territoriali, che costituiscono l'approfondimento, alla scala progettuale di livello provinciale, dei più generali sistemi del PIT, quello de "l'universo urbano" e quello de "l'universo rurale" della Toscana. È in riferimento all'insieme dei Sistemi e dei sottosistemi territoriali del PTC che vengono individuati;

-le risorse essenziali di rilievo sovracomunale da tutelare attivamente e promuovere per garantire la sostenibilità dello sviluppo;

- le invarianti strutturali riferite alle risorse essenziali individuate dalla legge regionale;

- le zone a esclusiva o prevalente funzione agricola;

- gli ambiti paesaggistici di interesse unitario provinciale ed i relativi obiettivi di qualità paesaggistica;

- gli eventuali specifici criteri per l'utilizzazione delle risorse essenziali ad integrazione di quelli definiti nello statuto delle risorse

Nello specifico il PTC suddivide il territorio della provincia di Livorno nei seguenti Sistemi Territoriali

Sistema territoriale della fascia costiera e della pianura, articolato in:

- Sottosistema territoriale urbano di Livorno e della pianura dell'Arno;

- Sottosistema territoriale del Fine e del Cecina;

- Sottosistema territoriale urbano di Piombino e della pianura meridionale del Cornia

Sistema territoriale delle colline, articolato in:

- Sottosistema territoriale delle colline settentrionali

- Sottosistema territoriale delle colline centrali e meridionali

Sistema territoriale delle isole, articolato in:

- Sottosistema territoriale dell'Isola di Gorgona; o Sottosistema territoriale dell'Isola di Capraia; o Sottosistema territoriale dell'Isola d'Elba;
- Sottosistema territoriale dell'Isola di Pianosa;
- Sottosistema territoriale dell'Isola di Montecristo

Sistema del mare e della linea di costa.

Per ogni sistema e sottosistema vengono valutati la geomorfologia, l'idrografia naturale ed antropica, il mosaico forestale e quello agrario, gli insediamenti storici moderni e contemporanei, le reti e gli impianti viari, tecnologici e le aree estrattive, i parchi, le aree protette e le emergenze paesaggistiche e i vincoli, attraverso schede identificative dei relativi Ambiti di Paesaggio che vanno a costituire l'Atlante dei Paesaggi della Provincia di Livorno.

Il comprensorio della Val di Cornia è interessato dal Sottosistema territoriale delle colline centrali e meridionali e dal Sottosistema territoriale urbano di Piombino e della pianura meridionale del Cornia. Naturalmente i litorali sono tutti interessati dal Sistema del mare e della linea di costa.

Il territorio comunale di San Vincenzo è ricompreso nel Sottosistema territoriale urbano di Piombino e della pianura meridionale del Cornia, per la zona pianeggiante che dal centro abitato si estende e si sviluppa intorno alla tenuta agricola di Rimigliano, e nel Sottosistema territoriali delle colline centrali e meridionali per la pendice di Monte Calvi e Monte Rombolo. Il litorale appartiene al Sistema del mare e della linea di costa. Il comune è interessato dagli Ambiti di Paesaggio n. 14 (Sassetta, Monte Calvi), n. 15 (Monte Rombolo, Rocca San Silvestro) e n. 18 (San Vincenzo, Torre Mozza, Riotorto, Venturina).

Pare utile, a questo punto, segnalare i caratteri statuari e gli obiettivi prestazionali che il PTC della Provincia di Livorno assegna ai Sottosistemi territoriali che interessano il Comune di Portoferraio.

Sottosistema territoriale dell'isola d'Elba

Art. 29 Ambito e caratteri del Sottosistema

Il Sottosistema è costituito dal territorio ricompreso dai seguenti ambiti di paesaggio appartenenti al sistema provinciale di paesaggio insulare

- Paesaggio delle miniere tra Punta Falconaia, Punta Calamita e Lido di Capoliveri. (AdP 21)
- Paesaggio delle pianure centrali tra Monte Perone ed i rilievi di Monte Poppe e del Volterraio. (AdP 22)
- Paesaggio delle pendici di Monte Capanne e Monte Perone intercluso tra Colle Palombaia e Punta Crocetta. (AdP 23)

Il sottosistema dell'isola d'Elba, pur nella limitata dimensione dell'isola, presenta un complesso carattere di tipo continentale. L'Elba è caratterizzata da una varietà geomorfologica, di paesaggi e conformazione che rendono l'isola una sorta di compendio continentale in mezzo al mare, influenzato da condizioni climatiche più che favorevoli. Il sistema degli insediamenti è caratterizzato dalla preponderanza del polo di Portoferraio e dalla dispersione di piccoli centri. L'attività turistica ha prodotto effetti di diffusione dei caratteri urbani e disincentivato attività agricole che nel tempo sono divenute sempre più marginali in assenza di qualificazione produttiva che però risulta ancora possibile per prodotti di nicchia e di alta qualità che stanno attraendo investimenti e recupero di interi complessi aziendali. L'istituzione del Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano ha contribuito ad estendere le tutele su territori già significativamente protetti da condizioni geologiche e geomorfologiche (aree minerarie e monte Capanne), ma stenta ancora ad amalgamarsi alla realtà sociale dell'isola. Gli isolotti esistenti, quali lo Scoglietto di Portoferraio, l'isola Paolina, Cerboli, Palmaiola, l'isola dei Topi, costituiscono, infine, un importante corollario naturalistico e paesaggistico che confermano il connotato geologico continentale dell'isola. Il sistema è caratterizzato dalla funzionalità turistica, portuale e dovrebbe logistica ed è centro di servizi comprensoriale (Portoferraio)

Art. 29.1 Il Sottosistema territoriale dell'isola d'Elba: obiettivi.

Fortemente antropizzata si pone la necessità della salvaguardia degli orizzonti percettivi paesistici mediante il mantenimento delle caratteristiche naturali emergenti dell'isola tra i quali si annoverano opportunamente i crinali e il relativo contesto vallivo oltre alle coste sabbiose e rocciose. Tra gli orizzonti percettivi paesistici si comprende anche la visuale dal mare tendente alla percezione di alcuna significativa trasformazione della conformazione morfologica.

Il Sistema territoriale del mare e della linea di costa

Il sistema della linea di costa è la fascia di contatto tra l'ambiente marino e quello terrestre, la cui esistenza, qualità e condizione fisica dipende dalle condizioni e dagli usi degli ambienti contermini che lo compongono. La linea di costa è campo di svolgimento di funzioni e contestualmente generatrice delle stesse. Il sistema tende a individuare i caratteri di fisicità e le condizioni indispensabili al mantenimento della linea di costa e a disciplinare gli usi e le condizioni di trasformabilità compatibili. Il sistema della linea di costa si interconnette con gli altri sistemi territoriali di collina e di pianura ed ha affinità col mare.

Il PTC per il sistema della linea di costa si prefigge di concorrere al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- il mantenimento della linea di riva;
- il contenimento dei sedimenti marini che la compongono e delle loro fonti di alimentazione;
- la conservazione degli habitat delle specie ornitiche;
- la conservazione delle condizioni naturalistiche vegetali all'azione dei venti salini;
- la conservazione del sistema dunale composto dagli elementi predunali, dunali e retrodunali;
- la salvaguardia del sistema floristico di base;
- la conservazione degli aspetti paesistici e naturalistici delle componenti rocciose;
- la conservazione della composizione flogistica del sottofondo marino della linea di costa con particolare riguardo alla prateria di posidonia;
- l'attività di tipo portuale commerciale e diportistico e l'attività di balneazione in armonia con gli aspetti di sostenibilità individuati;
- la conservazione della qualità batteriologica delle acque destinate alla balneazione;
- il mantenimento dell'indice di trofia mediamente ricompreso tra 3 e 5, tra elevato e buono, (nella scala 2 elevato, 8 scadente) e l'indice di qualità batteriologica ricompreso tra 1 e 2 (nella scala 1 buono, 4 mediocre).

L'Atlante dei Paesaggi

Come introdotto nella parte riguardante i sistemi territoriali del PTC, l'analisi sul paesaggio consente la lettura statutaria e morfologica dell'intero quadro provinciale livornese.

All'interno del territorio provinciale, infatti, sono stati riconosciuti 27 Ambiti di Paesaggio, di cui 20 nella parte continentale e 7 in quella insulare.

Un "Ambito di paesaggio" può essere definito come una unità spaziale in cui si riscontra una determinata associazione di tipi paesaggistici, la cui distribuzione spaziale e quantitativa rende l'ambito unico e non ripetibile.

Gli ambiti sono relazionati ai 4 Sistemi di Paesaggio provinciali che discendono dal riconoscimento dell'articolazione in areali sub-regionali effettuata dal PIT e vedono la distinzione in 3 sistemi nella parte continentale e 1 sistema insulare. Quest'ultimo è organizzato con l'Isola d'Elba divisa in tre ambiti e ciascuna delle isole minori costituente un ambito a sé stante.

L'ambito di Portoferraio ricade nel "Sistema dell'Isola d'Elba" e nell'ambito n. 22 del Paesaggio delle pianure centrali tra M. Perone e i rilievi di M Poppe e del Volterraio"

Sistema degli insediamenti

Il PTC individua i seguenti criteri per l'uso della risorsa città e sistema degli insediamenti:

- subordinare ogni previsione di nuova edificazione, di ristrutturazione urbanistica ed edilizia al rispetto di predeterminati requisiti di qualità urbana, ambientale, edilizia e di dotazione di servizi determinati attraverso processi di valutazione che considerino gli effetti a carico di tutte le risorse essenziali ed in articolare:
 - alla individuazione delle esigenze di riqualificazione e/o di superamento di situazioni di degrado, fra quelle accertate dagli strumenti di pianificazione o dagli atti di governo del territorio, che esse devono concorrere a risolvere e superare;
 - alla adeguata dotazione di servizi pubblici e di pubblico interesse, di infrastrutture e di sistemi idonei al trasporto pubblico di persone o merci;
 - alla definizione di stabili confini fra il territorio edificato e quello rurale, salvaguardando e valorizzando gli spazi liberi contigui agli insediamenti esistenti;
 - al rispetto dei valori territoriali, paesaggistici, urbanistici e edilizi riconosciuti mediante l'adozione modalità progettuali coerenti con il contesto nel quale vengono realizzate
- all'uso di modalità e tipologie insediative che consentano risparmi nel consumo di suolo, il contenimento dell'impermeabilizzazione del suolo, la ricostituzione e la tutela delle riserve idriche e di tecnologie e di criteri progettuali che favoriscano il risparmio energetico, l'uso di energie rinnovabili, il risparmio di risorse idriche ;
- al potenziamento del trasporto pubblico e del trasporto privato alternativo a quello privato motorizzato, perseguendo il corretto equilibrio e l'integrazione tra le diverse componenti modali.
- al rispetto ed al rafforzamento della funzionalità della struttura policentrica del sistema insediativo, evitando l'attivazione di nuove polarità alternative e concorrenti e attivando, ai sensi dell'articolo 48, comma 4, lettera a) della l.r. 1/2005 e dell'art. 12 comma 2 della disciplina del PIT, ogni possibile pratica di concertazione fra le amministrazioni interessate per ottimizzare su scala sovracomunale la pianificazione e la localizzazione degli interventi di trasformazione territoriale, anche attivando opportune modalità di perequazione compensativa fra i comuni interessati;
- alla promozione, negli interventi di ristrutturazione urbanistica ed edilizia, della contemporanea presenza delle diverse tipologie abitative (in proprietà, destinate alla locazione, di edilizia residenziale sociale), ove possibile anche a livello di edificio, quale fattore sostanziale per assicurare la coesione sociale;
- alla promozione del recupero urbanistico degli agglomerati cresciuti in modo non strutturato e disperso, dotandoli di una di una identità propria e collettiva e di adeguati servizi, tutelando gli spazi residui prevedendo, ove necessario l'attivazione di interventi di trasformazione e ristrutturazione urbana;
- alla assunzione per gli interventi di trasformazione e di espansione del tessuto urbano l'uso di forme attuative in grado stabilire un forte raccordo fra l'interesse pubblico – rappresentato dalla inderogabile esigenza di tutelare e rafforzare gli elementi di qualità degli insediamenti - e quello privato, quali i Piani complessi di intervento, i Programmi Complessi di Riqualificazione insediativa, ed alla applicazione dei principi della perequazione urbanistica;
- all'implementazione del patrimonio di verde pubblico ed in particolare arboreo per concorrere alla mitigazione degli effetti indotti dalla antropizzazione urbana.
- alla realizzazione, nelle aree per insediamenti produttivi, di adeguate fasce di rispetto con l'intorno, mediante la conservazione ed il potenziamento della vegetazione di margine esistente, o di nuovo impianto al fine di contribuire a contenere la diffusione di polveri e rumori e gli impatti visivi, evitando, comunque, di determinare situazioni di conflitto attraverso una impropria utilizzazione del suolo contermini;
- al recupero delle strutture rurali, anche ad uso ricettivo, con la conservazione dei caratteri e degli elementi architettonici di pregio, nonché delle tipologie coloniche tipiche e delle sistemazioni paesaggistiche degli spazi aperti e dell'intorno, perseguendo la ricomposizione paesaggistica originaria, assumendo la permanenza dei manufatti originari quale elemento di riferimento per le attività edificatorie e di sistemazione degli spazi di pertinenza;
- alla previsione, nei piani attuativi e di recupero e negli interventi diretti del mantenimento e del recupero delle tessiture storiche e delle trame interpoderali ai fini del controllo della forma del costruito in relazione all'area di pertinenza, alla conservazione della vegetazione esistente ed al potenziamento dei corridoi di connessione vegetale, attraverso l'impianto di nuove alberature;

- subordinare, inoltre, ogni previsione di nuova edificazione:
- alla dimostrata sussistenza di ulteriori e specifiche esigenze edificatorie ed alla pertinenza delle localizzazioni scelte in termini di minor consumo di risorse territoriali ed ambientali, di massima accessibilità e contributo al superamento di situazioni di degrado;
- alla accertamento documentato, anche attraverso procedure di pubblico avviso, che non sussistono alternative di riutilizzazione e di riorganizzazione degli insediamenti esistenti;
- al superamento delle tipologie insediative monofunzionali riferibili alle lottizzazioni a scopo edificatorio destinate alla residenza urbana, non solo negli ambiti o contesti territoriali riferibili al “patrimonio collinare” od al “patrimonio costiero” così come definiti dagli articoli 20 e 26 della Disciplina del PIT, ma sull'intero territorio;

Parco Nazionale Arcipelago Toscano (PNAT)

Il territorio Comunale di Portoferraio ricade in parte all'interno de Piano PNAT, approvato con delibera di Consiglio Regionale Toscano n.87 del 23.12.2009 e, trattandosi di uno strumento sovraordinato, le norme tecniche di attuazione di tale strumento sono di fatto recepite dal Regolamento Urbanistico del Comune di Portoferraio. L'area interessata dalla procedura avviata con il presente atto risulta esterna al perimetro di cui alla sopracitata variante.

Vincoli presenti nell'ambito della variante

Il PIT/PPR contiene la cosiddetta “vestizione”, ovvero la codificazione della descrizione, interpretazione e disciplina dei beni paesaggistici vincolati, ai sensi di specifici decreti (art. 136 del Codice) o di legge (art. 142 del Codice). Come indicato nella relazione generale del piano paesaggistico “la vestizione dei vincoli per decreto” è costituita dai seguenti elaborati:

- Elenco dei vincoli relativi alle aree di notevole interesse pubblico di cui all'art. 136 del Codice; - Schede relative alle aree di notevole interesse pubblico di cui all'art. 136 del Codice, contenenti:

- Sezione 1 - Identificazione del vincolo
- Sezione 2 - Analitico descrittiva del provvedimento di vincolo
- Sezione 3 - Cartografia identificativa del vincolo scala 1:10.000
- Sezione 4 – Elementi identificativi, identificazione dei valori e valutazione della loro permanenza-trasformazione, disciplina d'uso articolata in Indirizzi, Direttive e Prescrizioni d'uso.

Da quanto emerge dalla cartografia del PIT/PPR l'ambito della variante non è interessato da vincoli specifici posti per decreti (art. 136 del Codice).

Per quanto attiene invece ai beni paesaggistici di cui all'art. 142 del Codice, le cosiddette “aree tutelate per legge”, essi sono stati individuati sulla base dell'articolazione prevista dal D.lgs. 42/2004 ed ereditati dalla L. 431/1985, (Galasso).

VINCOLO CIMITERIALE ai sensi del R.D. 1265/34

In merito alla riduzione del vincolo cimiteriale, l'Azienda USL Toscana Nord Ovest con nota pervenuta in data 15.03.2022 e protocollata al protocollo generale dell'Ente al n. 6631, ha espresso il sottoelencato parere:

“si esprime parere favorevole alla riduzione dei vincolo cimiteriale fino a Via Rodolfo Manganaro”

Piano Strutturale

Il Comune di Portoferraio è dotato di Piano Strutturale, redatto ai sensi della L.R. 1/05 , approvato con la D.C.C. n. 37 del 28.06.2002, individua e fornisce obiettivi, indirizzi e prescrizioni nello Statuto del Territorio relativamente agli ambiti della variante:

Art.17 Sistema Territoriale 3 della Costa: Descrizione ed Obiettivi :

1. La fascia costiera si caratterizza come una costa di altissimo valore ambientale e naturale, alta e dirupata, prevalentemente rocciosa, che tuttavia si apre non di rado, specialmente alla foce dei brevi corsi di acqua, in insenature dall'arenile sabbioso e con basso fondale. Ai piedi delle scogliere si trovano spesso strette spiagge sassose alle quali si accede per sentieri ripidi e lunghi. Sulla costa sono collocati anche i centri abitati più consistenti del territorio comunale, a cominciare dal capoluogo, e quasi tutte le frazioni.

2. Si individuano i seguenti subsistemi: - subsistema riserva naturale, costituita da costa alta, sostanzialmente integra dal punto di vista naturalistico, priva di interventi antropici significativi - subsistema costa balneabile, costituita da una costa interessata da fruizione balneare diffusa e dagli arenili - subsistema insediativo: aree di insediamento diffuso - subsistema insediativo: tessuti consolidati - subsistema insediativo: nodi ed assi di strutturazione urbana - subsistema aree agricole produttive.

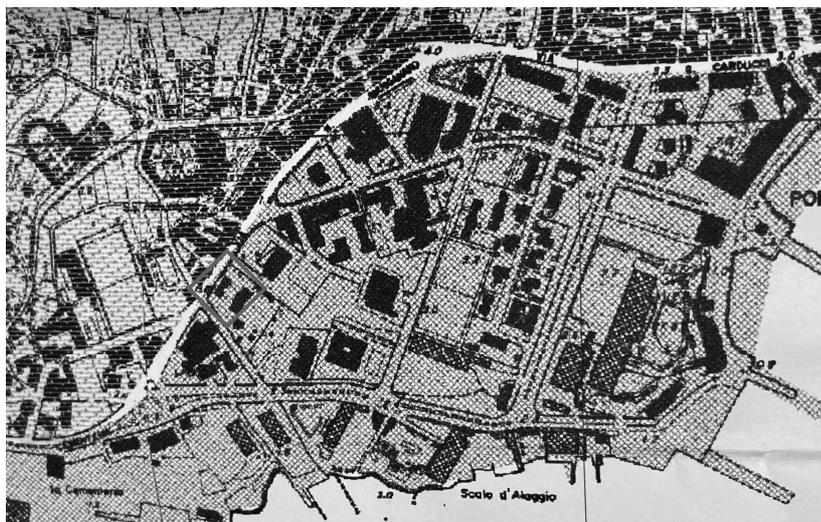
3. Gli obiettivi del P.S. sono: - la tutela della costa nei suoi valori paesaggistici e ambientali - una razionalizzazione dell'uso degli arenili, senza incremento del carico antropico, finalizzata ad una utilizzazione turistica sostenibile come impatto sulla risorsa ambientale. - razionalizzazione e realizzazione di servizi nei centri abitati consolidati - identificazione di ambiti di strutturazione urbana, nei quali riorganizzare i tessuti esistenti secondo regole morfologiche e architettoniche di forte valenza

4. Il sistema costiero, con l'esclusione delle aree di insediamento (diffuso, consolidato, di frangia e di strutturazione), è riconosciuto come area soggetta a particolare normativa di tutela al fine della salvaguardia dell'ambiente e del paesaggio, ai sensi dell'art.1 c.4 della L.R.64/95; al suo interno non si ammettono pertanto gli interventi di ampliamento e/o di nuova costruzione previsti dalla legge 64 medesima.

5. La dotazione aggiuntiva di ricettività deve essere finalizzata prioritariamente alla qualificazione (da intendersi come adeguamento e completamento) delle strutture esistenti, contenendo usi aggiuntivi del suolo, al fine di consentire alle stesse di raggiungere la dimensione ottimale in termini economico – gestionali e la dotazione necessaria di servizi qualitativamente significativi. Il R.U. o specifico Piano di settore, definiranno esauriente quadro conoscitivo, espletteranno la verifica del fabbisogno di qualificazione, potranno successivamente determinare le opportunità di localizzazione e di realizzazione di eventuali nuove strutture ricettive.

... omissis...

P.S. - Tav. 1 Individuazione dei sistemi territoriali



Legenda:

area oggetto d'intervento evidenziata con riquadro rosso

P.S. Tav. n. 1 estratto

Sistema Territoriale costiero

Art.21 Sistema Territoriale 3 della Costa: Subsistema Tessuti urbani consolidati: Disciplina

1. Il subsistema è costituito dai tessuti urbani consolidati e organizzati attorno alle frazioni di San Giovanni, Magazzini, Bagnai e dal capoluogo. Portoferraio è individuato, con riferimento all'art.56 delle N.T.A. del P.T.C., quale Centro Ordinatore monocentrico, centro urbano con funzioni complesse e servizi consolidati di rilevanza sovracomunale. San Giovanni è individuato quale centro residenziale e di servizi finalizzati all'approdo turistico di nuova realizzazione. Magazzini è individuato quale centro residenziale e di servizi per la struttura della nautica minore, della quale il R.U. prevederà la razionalizzazione e l'espansione.

2. All'interno del subsistema si fa riferimento alla seguente Tipologia di Intervento Urbanistico indicata dal P.T.C.: **Tipologia 2 Sviluppo integrato - Categoria E Trasformabilità.**

3. Si individua la seguente disciplina come indirizzo programmatico per la redazione del R.U.; le limitazioni degli interventi in essa contenute costituiscono salvaguardia ai sensi degli articoli 24 comma 2 lettera g) e 33 della legge regionale 5/95.

4. Il R.U., in accordo con il Piano Regolatore Portuale e con l'eventuale Piano di Area per la Portualità elbana, prevederà il consolidamento e la riqualificazione funzionale del ruolo di Portoferraio quale principale accesso marittimo all'isola, sia per i passeggeri che per le merci. A tale scopo verranno considerati i seguenti elementi:

- la riorganizzazione e qualificazione formale e funzionale dell'interfaccia terra-mare, tanto alla scala urbana (città-darsena), che territoriale (territorio-rada)
- l'integrazione delle attività portuali (traghetti e crociere) con quelle della nautica da diporto, con il massimo utilizzo della darsena, delle banchine e dei moli esistenti
- la riorganizzazione, a fini diportistici e per la flotta peschereccia, del lungomare compreso fra l'attracco dei traghetti ed i cantieri nautici e la localizzazione a San Giovanni di parte delle funzioni diportistiche
- la previsione di una nuova stazione marittima e servizi connessi, ivi comprese le strutture per la Capitaneria di Porto, nell'isolato di strutturazione urbana attorno alla vecchia centrale E.N.E.L.

- il miglioramento dell'accessibilità all'area portuale e della sosta, anche con l'allargamento a mare della Calata Italia.

5. Per il miglioramento della qualità e della morfologia urbana e per rispondere al fabbisogno edilizio, il R.U. individuerà:

- il sistema delle aree pubbliche articolato sul verde di quartiere, sui parcheggi, sui servizi di interesse comune;

- il sistema delle piazze e dei luoghi centrali, come matrici di riqualificazione urbana;

- lotti di completamento edilizio ed urbano, dei quali definirà tipologie, allineamenti e numero dei piani, in aree libere non suscettibili di utilizzazione pubblica conveniente e che non costituiscano pertinenze scoperte di edifici esistenti;

- aree di ristrutturazione urbanistica, da attuarsi mediante piano di recupero, delle quali definirà gli assetti urbanistici di massima, ivi compreso il sistema delle aree pubbliche e gli eventuali incrementi volumetrici ammessi;

- eventuali ampliamenti volumetrici *una tantum*, anche con aumento delle unità immobiliari. Tali ampliamenti saranno ammessi solo negli edifici con tipologia compatibile con l'intervento.

2. Ai fini della salvaguardia ai sensi degli articoli 24 comma 2 lettera g) e 33 della legge regionale 5/95, fino all'approvazione del R.U. nei tessuti urbani consolidati sono ammessi solo gli interventi di ampliamento, di ristrutturazione, di nuova costruzione consentiti dallo strumento urbanistico vigente mediante intervento diretto, in quanto di completamento del tessuto edificato esistente e dunque in linea con gli indirizzi del P.S. ed i piani attuativi già adottati e le loro varianti. E' comunque vietata la nuova costruzione su aree di verde organizzato, come giardini, orti, , aiuole, vivai, alberature, sia pubbliche che private.

Art.22 Sistema Territoriale 3 della Costa: Subsistema Insediativo: Nodi ed Assi di Strutturazione Urbana: Disciplina

1. L'espansione edilizia di Portoferraio è avvenuta nel dopoguerra in modo disorganico e destrutturato; è obiettivo primario del P.S. la costruzione in queste aree di una struttura urbana coerente, dotata di una forte identità morfologica, capace di dialogare con l'immagine di alta intensità formale del centro mediceo. Si individuano pertanto nodi ed assi nei quali il R.U. definirà un sistema organizzato di allineamenti stradali ed edilizi, di piazze e spazi pubblici, di regole architettoniche e morfologiche, capace di ricondurre verso una struttura urbana omogenea gli interventi edilizi ammessi e prescritti sul patrimonio edilizio esistente e quelli di nuova costruzione.

2. Si individuano l'asse urbano che dalle Caserme della Guardia di Finanza attraverso il Ponticello e la zona portuale raggiunge le Antiche Saline; i nodi costituiti dalle Caserme dell'Albereto e, a San Giovanni, dagli edifici produttivi dismessi e dall'area retrostante l'approdo previsto. Gli interventi prescritti sono individuati nella disciplina dell'U.T.O.E. corrispondente.

3. Ai fini della salvaguardia ai sensi degli articoli 24 comma 2 lettera g) e 33 della legge regionale 5/95, fino all'approvazione del R.U. nei nodi ed assi di strutturazione urbana sono ammessi solo gli interventi di recupero del patrimonio edilizio esistente, con esclusione della ristrutturazione urbanistica e degli ampliamenti. E' comunque vietata l'eliminazione di superfici a verde, come giardini, orti, cortili non pavimentati, aiuole, alberature, sia pubbliche che private.

4. E' prescritta la bonifica ed il recupero ambientale del sito LI51 ex Cesa loc. Casaccia, inserito nel Piano Regionale di Bonifica delle Aree Inquinata (D.G.R. 6803 del 26/07/91).

Art.23 Infrastrutture, servizi e attrezzature

2. Il R.U. individuerà le aree destinate a servizi pubblici o di uso pubblico, all'interno dei Sottosistemi, U.T.O.E. e Invarianti Strutturali del P.S., dimostrando il rispetto delle dotazioni minime prescritte dal D.M. 1444/68.

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

3. Tali servizi dovranno essere realizzati prioritariamente dall'Amministrazione Comunale, e programmati attraverso gli atti del bilancio pluriennale del comune, o comunque da soggetti pubblici. I servizi potranno essere realizzati e gestiti anche da soggetti privati, purché l'area non sia stata acquisita dal comune attraverso esproprio forzoso, previo progetto e programma di utilizzazione approvati dalla Amministrazione Comunale. I servizi potranno comunque essere gestiti da privati, anche se realizzati dall'ente pubblico. Nel caso di attuazione e/o gestione privata, sarà preliminarmente stipulata una convenzione con l'Amministrazione Comunale che definisca modalità, tempi e reciproche obbligazioni per l'attuazione e la gestione del servizio.

4. Per le aree e gli immobili destinati a servizi il R.U. potrà fornire requisiti morfologici e architettonici, ma non potrà parametri dimensionali: gli interventi verranno dimensionati sulla base delle esigenze funzionali, previo parere della commissione urbanistica.

5. Sarà sempre consentita la destinazione per servizi di interesse comune e/o attrezzature di aree e/o edifici e/o porzioni dei medesimi all'interno di zone diversamente destinate dal R.U.

7. Il R.U. individuerà le eventuali aree destinate ad impianti di distribuzione carburante, lungo la rete stradale, nonché la relativa disciplina.

Art.44 U.T.O.E. 9 – Porto

1.Descrizione

Sistema	della Costa
Subsistema	Insediativo: Nodi ed Assi di Struttura Urbana
S.T.	mq. 546.157
Standards esistenti	attrezzature: mq.1.840 parcheggi: mq. 19.000 istruzione: mq.45.280 servizi comuni: mq. 5.920
Insedimenti previsti	mq. 20.620 s.u. residenziale dei quali mq.11.000 da recupero mq. 14.500 s.u. terziaria dei quali mq. 2.000 da recupero mq. 7.000 s.c. produttiva
Standards richiesti	$20.620:30 = 687 \times 18 = \text{mq.}12.366$ $\text{mq.}14.500 \times 0,80 = \text{mq.}11.600$

2.Disciplin

La superficie a standard verrà destinata dal R.U. a parcheggi e/o verde pubblico e/o servizi comuni. Agli standards indicati nella tabella di cui al comma 1 dovranno aggiungersi quelli relativi all'area produttiva che verrà individuata dal R.U., nella misura non inferiore al 10% dell'area stessa.

Gli interventi nell'U.T.O.E. sono destinati a costruire la nuova identità urbana della Portoferraio del dopoguerra, individuando nuove centralità di qualità architettonica e di valore simbolico, attorno alle quali realizzare la struttura coerente ed omogenea della città; a questo scopo appare fondamentale la previsione di un lungomare con pista ciclabile dal porto commerciale verso l'area dei cantieri nautici, e della realizzazione di approdi turistici e per la flotta peschereccia nello specchio d'acqua antistante. Nell'interno l'asse di via Carducci – via Manganaro dovrà essere riqualificato sia dal punto di vista dell'arredo urbano che con la ristrutturazione dei nodi urbano ad esso afferenti: piazza Virgilio, ex Acit, ex cinema Pietri, ex Macelli.

Con riferimento all'art.24 delle presenti norme, il R.U. potrà localizzare nell'U.T.O.E. una nuova attrezzatura ricettiva per 100 camere come riconversione di edifici esistenti.

Nell'area del porto commerciale, il quadrilatero attorno alla vecchia centrale ENEL e all'edificio Coppedè sarà oggetto di un progetto unitario di riqualificazione urbana con valore e contenuti di piano attuativo. Il R.U. potrà prevedervi attrezzature di interesse generale, sia a carattere commerciale che culturali: Museo del mare, Stazione Marittima, Capitaneria di Porto, oltre a parcheggi portuali e verde urbano. L'intervento si attuerà prevalentemente con la ristrutturazione urbanistica dei volumi esistenti e la

ricostruzione di edifici distrutti da eventi bellici. Il R.U., nei limiti del dimensionamento dell'U.T.O.E. potrà comunque prevedere anche una quota di nuova edificazione. La variazione del Piano Regolatore Portuale sarà oggetto di Accordo di Programma, sia per quanto attiene alle banchine, alle corsie di imbarco ai parcheggi portuali, alla stazione marittima.

Con il medesimo Accordo si procederà alla variazione per la localizzazione degli approdi turistici e del porto peschereccio, nello specchio d'acqua fra il porto commerciale ed i cantieri nautici: l'Accordo prevederà anche le sistemazioni a terra collegate all'approdo. Si prescrive pertanto la riqualificazione di tutta la linea di costa in concessione demaniale, con la demolizione dei volumi incongrui, la costruzione di un lungomare attrezzato, di una pista ciclabile che segua la costa partendo dalla zona della nuova stazione marittima e prosegua attraverso l'Oasi termale fino a San Giovanni ed al parco Archeologico delle Grotte.

Lo specchio d'acqua sarà interessato da un approdo turistico per complessivi 400 nuovi posti barca,.

Il progetto sarà accompagnato da una V.I.A., che dovrà dimostrare anche la compatibilità con i depositi di carburante esistenti e definire la profondità ed i caratteri delle necessarie fasce di rispetto, fino al previsto spostamento dei medesimi nella localizzazione che indicherà il R.U. Il progetto prevederà inoltre l'ormeggio a mare delle navi cisterna e la pipeline per l'approvvigionamento dei depositi, sia in relazione alla collocazione attuale che a quella che sarà prevista dal R.U. Il progetto prevederà inoltre i servizi a terra, ivi compresi quelli commerciali ed i pubblici esercizi.

Il R.U. prescriverà le modalità di riqualificazione urbana dell'area delle Antiche Saline, nella quale individuerà un polo di servizi, anche fieristici, di supporto al tessuto produttivo dell'area. Potrà esservi individuata anche un'area attrezzata multifunzionale di interesse generale, secondo le modalità della D.G.R. 5 maggio '97 n.495. Vi si potranno pertanto prevedere le seguenti funzioni:

- la direzione, il coordinamento e lo svolgersi delle operazioni di soccorso e di assistenza alla popolazione in caso di emergenza da parte della Protezione Civile
- la installazione di attrezzature per i mercati all'aperto e per le attività ricreative itineranti nonché per la manifestazioni all'aperto in genere.
-

Gli interventi nelle zone a rischio idraulico saranno subordinati alla preventiva messa in sicurezza di tutta l'area.

Disposizioni comuni

Art.4 Modalità di attuazione del P.S

1. Il P.R.G. è composto dal P.S., dal R.U., eventualmente dal Programma Integrato d'Intervento (P.I.I.) ed è corredato dal Regolamento Edilizio (R.E.). Sono direttamente precettivi ed operativi il R.U., il R.E., l'eventuale P.I.I.; il P.S. limitatamente alle salvaguardie di cui agli articoli 24 comma 2 lettera g) e 33 della legge regionale 5/95.

2. I Piani Attuativi sono strumenti urbanistici di dettaglio approvati dal Comune, in attuazione del R.U. o del P.I.I., ai fini del coordinamento degli interventi sul territorio, aventi i contenuti e l'efficacia:

- a) dei piani particolareggiati, di cui all'art.13 della legge 17 agosto 1942 n.1150;
 - b) dei piani di zona per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.), di cui alla legge 18 aprile 1962 n.167;
 - c) dei piani per gli insediamenti produttivi (P.I.P.), di cui all'art.27 della legge 22 ottobre 1971 n.865;
 - d) dei piani di lottizzazione (P.di L.), di cui all'art.28 della legge 17 agosto 1942 n.1150;
 - e) dei piani di recupero (P.di R.), di cui all'art.28 della legge 5 agosto 1978 n.457;
 - f) dei programmi di recupero urbano, di cui all'art.11 del D.L. 5 ottobre 1993 n.398, convertito con legge 4 dicembre 1993 n.493;
 - g) dei programmi di miglioramento agricolo - ambientale di cui all'art.4 della legge regionale 21 aprile 1995 n.64;
- nonché ogni altro piano previsto per legge.

3. Il P.S. si esprime attraverso:

- **obiettivi**: da perseguire nel governo del territorio comunale;

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

- **criteri:** che il P.S. assume per il raggiungimento degli obiettivi di governo del territorio ed ai quali debbono uniformarsi i successivi atti di pianificazione comunale, cioè R.U. e R.E.;

- **prescrizioni:** relative alla sistemazione degli assetti esistenti ed al recupero di situazioni di degrado, atte a garantire la conservazione dei valori paesaggistici ed ambientali;

salvaguardie: operanti fino all'approvazione del R.U. e degli eventuali Piani attuativi, ai sensi degli articoli 24 comma 2 lettera g) e 33 della legge regionale 5/95.

4. Il P.S. assume dalle indagini geologiche i gradi di pericolosità, secondo quanto prescritto dalla L.R. n.21/84 e dalla Delibera C.R.T. n.94/85 e rimanda le verifiche di fattibilità, come previste dalla stessa legge regionale, al R.U. ed alla documentazione allegata a piani attuativi ed a concessioni edilizie.

5. La previsione di efficacia del PS è di dieci anni. Nel periodo 2001 – 2004, si potrà soddisfare fino al 50% del fabbisogno complessivo individuato di edilizia residenziale. La restante quota potrà eventualmente essere resa disponibile, in parte o in toto, dopo un aggiornamento del quadro conoscitivo, ovvero dopo la redazione di una relazione sullo stato di attuazione del PS e del RU che dimostri la situazione dell'offerta e l'esistenza di domanda, il soddisfacimento degli standard urbanistici generati dalle trasformazioni realizzate, la disponibilità di risorsa idrica e la capacità di smaltimento dei reflui.

Regolamento Urbanistico

R.U. approvato con D.C.C. n. 2 del 24.01.2007 e successivamente sono state approvate le seguenti varianti:

1-Variante approvata con D.C.C. n. 5 del 25.2.2009;

2- Variante di “manutenzione” approvata con D.C.C. n. 49 del 30.07.2013;

3- Variante approvata con D.C.C. n° 34 del 14.05.2015 di recepimento del DPGR 64/R (Unificazione dei parametri edilizi-urbanistici);

4- Variante approvata con D.C.C. n. 20 del 09.05.2018 per la correzione di alcuni errori materiali;

5- Variante semplificata al Regolamento Urbanistico ai sensi dell'articolo 30 della L.R. 65/2014 per l'individuazione di nuove aree da destinare ad attrezzature e servizi approvata con D.C.C. n°33 del 03.07.2018;

6- Variante semplificata ai sensi dell'art. 30 della L.R. 65/2014. Recepimento di normative regionali, disposizioni in materia di paesaggio e cave, modifica all'ambito 8: Poggio Consumella approvata con D.C.C. n° 34 del 03.07.2018;

7- Variante riduttiva al piano per l'edilizia economica e popolare (PEEP) per l'applicazione di diverse modalità attuative degli interventi ai sensi dell'art. 112 della LRT 65/2014 approvata con D.C.C. n° 174 del 27.09.2018;

8- variante al Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico - PEEP “ Ambito caserme Albereto” e impianti sportivi “Ambito Bricchetta” approvazione definitiva PEEP “ Ambito caserme Albereto” ed adozione parcheggio pubblico “ Ambito Bricchetta” approvata con delibera di C.C. n. 32 del 13.05.2021;

9- Con delibera di C.C. n.35 del 21.06.2021 avente per oggetto: “avvio del procedimento per la formazione del Piano Strutturale (PS) e del nuovo Piano Operativo comunale (POC) ai sensi dell'art.17 della LR n. 65/2014 e contestuale avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS) ai sensi della L.R. n.65/2014 e della L.R. n.10/2010” con la quale si avvia il procedimento degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica del Comune di Portoferraio.

Disposizioni Comuni

Art. 28 Perimetro dei centri urbani

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

1. Alla tavola 4 del quadro conoscitivo è individuato il perimetro dei centri urbani.

2. In conseguenza della perimetrazione di cui alla tavola 4:

2.1 All'esterno dei centri urbani si determina:

▪ in merito alla decadenza dei vincoli urbanistici: l'ammissibilità degli interventi previsti nelle aree a prevalente o esclusiva funzione agricola, ovvero quelli conseguenti all'approvazione di PMAA per le aziende agricole e quelli di manutenzione ordinaria e straordinaria, di restauro e risanamento conservativo senza mutamento della destinazione per immobili destinati ad uso diverso da quello agricolo;

▪ in merito alle distanze dell'edificazione dalle strade: le distanze, di edifici cui alla seguente tabella, da rispettare nella realizzazione di nuove costruzioni o ampliamenti di esistenti, salvo allineamenti precostituiti e costruzioni in allontanamento rispetto alla distanza minima esistente;

Fuori del centro Abitato	COSTRUZIONI	MURI DI CINTA RECINZIONI
C- Strade extraurbane secondarie;	30	3
F- Strade locali.	20	3
F- Strade locali vicinali	10	3

2.2 All'interno dei centri urbani si determina:

▪ in merito alla decadenza dei vincoli urbanistici: l'ammissibilità dei soli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, di restauro e risanamento conservativo senza mutamento della destinazione d'uso;

▪ in merito alle distanze dell'edificazione dalle strade: le distanze, di cui alla seguente tabella, da rispettare nella realizzazione di nuove costruzioni o ampliamenti di esistenti, salvo allineamenti precostituiti e costruzioni in allontanamento rispetto alla distanza minima esistente;

Nel centro abitato	COSTRUZIONI	MURI DI CINTA RECINZIONI
C- Strade extraurbane secondarie;	10	3
E- Strade urbane di quartiere	5	1.5
F- Strade locali.	5	3
F- Strade locali vicinali	5	1.5

3. In ogni caso sono fatte salve le norme a tutela del suolo, dell'ambiente, dell'igiene, della sicurezza dei cittadini, del patrimonio storico, artistico e culturale, sia che questi sia oggetto di notifica ai sensi del Dlgs. 42/2004 o di particolari disposizioni del Regolamento Urbanistico per quanto inerente la tutela di edifici di particolare rilevanza architettonica o storico – documentaria.

Art. 29 Disciplina dell'utilizzazione, del recupero e della qualificazione del territorio e del patrimonio urbanistico ed edilizio esistente

1. Ai fini della qualificazione del patrimonio urbanistico ed edilizio esistente, in conformità al PS, sono individuati:

1.1 Invariante strutturale UTOE 8 – Centro Storico ex art. 25 del PS, che per stratificazione storica, permanenza di caratteri originari e rilevante presenza di beni sottoposti a particolare tutela in via diretta o indiretta sono classificati ai sensi del DM 1444/1968 zone A, in quanto rappresentativi dell'identità culturale della comunità locale;

1.2 Edifici isolati o nuclei invariante strutturale ex art. 26 del PS, che, per conservazione dei caratteri originari o storicamente consolidatisi, contribuiscono, unitamente alle aree di pertinenza, a definire l'identità culturale, in particolare nella rappresentazione paesaggistica;

1.3 Ambiti territoriali e paesaggistici da recuperare e riqualificare in quanto precedentemente fatti oggetto di usi particolarmente impattanti (aree di recupero territoriale);

Art. 33 Disciplina dell'utilizzazione, del recupero e della qualificazione di ambiti territoriali e paesaggistici degradati – aree di riqualificazione territoriale, art.16 del PS.

3. *Nelle aree dei siti estrattivi dismessi di Val di Piano: S. Stefano, S. Clara, Case Crestinone, Buraccio, e comunque per tutte quelle ove l'attività è stata sospesa nel 1980 o in data antecedente possono essere previsti interventi mirati al recupero ambientale delle aree con possibilità di ripresa dell'attività estrattiva e*

commercializzazione del materiale scavato esclusivamente per l'approvvigionamento di materiali per opere di restauro del centro storico nel rispetto delle seguenti condizioni:

La quantità da commercializzare non dovrà superare il 30% di quanto escavato in passato;
 Venga redatto dal richiedente un piano finanziario a costi di mercato con riportati i costi di recupero e i ricavi ipotizzabili per il materiale da commercializzare, in cui l'utile di impresa non sia superiore al 20% dei costi di recupero;

La durata degli interventi di recupero/ripristino non deve superare i tre anni;
 Le attività di recupero, da attuare tramite permesso a costruire convenzionato, possono prevedere la possibilità di svolgere operazioni connesse a quella estrattiva, oppure attività finalizzate al recupero delle terre di scavo o dei materiali provenienti da demolizione edilizia; il recupero dei fabbricati esistenti da destinare, tramite interventi di ristrutturazione urbanistica per usi industriali e/o artigianali e per la realizzazione di un alloggio di guardiania o servizio.

L'Amministrazione Comunale, per i siti sopra indicati e per altri riconosciuti siti estrattivi dismessi, in caso di inerzia dei proprietari in merito alla messa in sicurezza dei luoghi, alla necessaria realizzazione di interventi di ripristino ambientale intesi come attività di riqualificazione e tutela del paesaggio, previo invito ai medesimi a realizzare gli interventi ammessi da notificare a termini di legge, può procedere d'ufficio rivalendosi successivamente sulla proprietà inadempiente per recuperare le spese sostenute o per incamerare l'area al patrimonio pubblico.

3.1 *Si considerano siti estrattivi dismessi (recepimento della LR 35/2015, art. 2, comma 1, lettera i)) le aree esterne ai siti a destinazione estrattiva prevista nella pianificazione di settore, comprendente anche le aree contigue di cava di cui alla LRT 65/1997.*

Inoltre, sono riconosciuti come siti estrattivi dismessi quelle aree che, oggetto di attività estrattiva anteriore al 1980, presentano tutt'ora evidenze dell'attività trascorsa e non assoggettate e nessun intervento di ripristino, che risultano individuate dalla Tavola 2 del Quadro Conoscitivo del Regolamento Urbanistico. Tali aree/siti saranno successivamente individuate in dettaglio tramite provvedimento amministrativo in ragione di accertamenti documentali e rilievi degli uffici competenti su richiesta della proprietà.

Art. 35 Disposizioni in materia di edifici esistenti

1. *Nelle tavole del Regolamento Urbanistico sono individuate aree, dove, per localizzazione, o caratteristiche, gli edifici esistenti possono essere sottoposti:*

1.1 *ad interventi di ristrutturazione edilizia;*

1.2 *ad interventi di sostituzione edilizia;*

1.3 *ad interventi, una tantum, di completamento o ampliamento, anche connessi ad interventi di demolizione e ricostruzione, se questi sono resi necessari al fine di garantire la sicurezza statica, sismica o idraulica degli edifici, il miglioramento del rapporto di copertura a favore dell'incremento delle aree permeabili, la realizzazione di aree di parcheggio pubblico e privato pertinenziale, un dimostrato minore impatto ambientale e paesaggistico conseguente anche al miglioramento del prodotto architettonico.*

2. *Il Regolamento Urbanistico individua le seguenti tipologie di aree:*

2.1 Sub sistemi insediativi tessuti urbani consolidati

2.1.1 *aree insediate a bassa e media densità in ambito urbano, prevalentemente caratterizzate da edifici mono o bifamiliari;*

2.1.2 *aree insediate a media o alta densità in ambito urbano, prevalentemente caratterizzate da edifici composti da 3 o più unità immobiliari;*

2.1.3 *aree insediate in ambito suburbano prevalentemente caratterizzate da una pluralità di tipologie edilizie ed insediative;*

2.1.4 *aree di trasformazione*

2. Sub sistemi insediativi nodi ed assi di strutturazione urbana **2.2.1** *aree insediate a media o alta densità in ambito urbano, prevalentemente caratterizzate da edifici composti da 3 o più unità immobiliari;*

2.2.2 *aree di trasformazione;*

2.3 Sub sistemi insediativi aree di insediamento diffuso

Art. 41 Sub sistema insediativo assi e nodi di strutturazione urbana, interventi puntuali di trasformazione di assetti urbanistici ed edilizi.

1. Nelle tavole del Regolamento Urbanistico sono individuati gli ambiti della trasformazione ove è possibile realizzare insediamenti residenziali e non residenziali di completamento di tessuti urbanistici esistenti, anche per trasformazione degli stessi.

2. Per gli interventi di trasformazione di assetti urbanistici ed edilizi esistenti di seguito specificati, oltre alla realizzazione di parcheggi pertinenziali o di quanto previsto nell'apposita scheda norma, deve essere garantito l'incremento della dotazione di standard urbanistici di verde e parcheggi in ragione di 18 mq. ogni 100 mc. di costruzione tramite realizzazione diretta secondo quanto convenuto con l'Amministrazione Comunale e cessione gratuita a quest'ultima delle aree trasformate per tali finalità oltre che della viabilità di servizio. Per la realizzazione degli interventi è ammessa la formazione di Programmi di riqualificazione insediativa, ai sensi dell'articolo 74 della L.R.T. 1/05, estesi anche ad ambiti limitrofi, se finalizzati a perseguire il miglioramento della viabilità e degli spazi pubblici, alla riqualificazione degli insediamenti esistenti.

3. In questi ambiti gli interventi potranno essere realizzati solo alle condizioni di seguito definite:

... omissis...

3.4 Ambito 23 "ex Macelli" particelle catastali 321 del foglio 5:

- attuazione: progetto di opera pubblica e permesso di costruire;
- destinazioni ammesse: distretto socio – sanitario, servizi e attrezzature funzionali connesse;
- parcheggi pubblici e parcheggi pertinenziali, verde pubblico;
- dimensione massima ammessa: secondo indice funzionale definito in sede di progettazione definitiva dell'opera, con obbligo di realizzare parcheggi pertinenziali per auto, scooter e cicli in quota non inferiore ad un mq. ogni 10 mc.;
- Altezza massima (Hmax): 13 mt.;

Art. 77 Elementi di valutazione del Regolamento Urbanistico

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

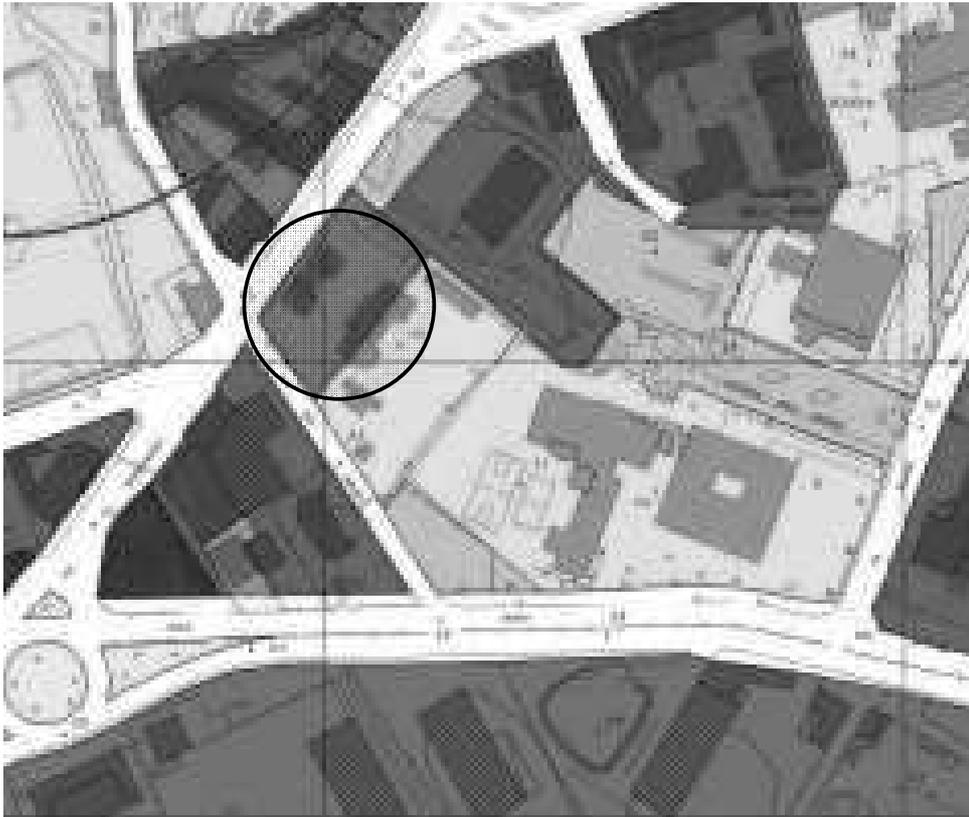
1. Il Piano strutturale, art.58, prevede una valutazione del regolamento urbanistico attraverso valutazioni degli effetti ambientali indotti dagli interventi, pertanto prescrive la valutazione nei casi di trasformazioni morfologiche ed edilizie che abbiano per dimensioni e tipologia un rilievo paesaggistico ed una significativa influenza sul contesto su i relativi piani attuativi e in ordine a: Realizzazione di infrastrutture a rete e puntuali

Realizzazione di attrezzature sovracomunali

Realizzazione di insediamenti produttivi e o commerciali di Sul superiore a 2000 mq.

Realizzazione di attrezzature pubbliche aventi Sc superiore a 3000 mq.

2. Per quanto non previsto dal presente Regolamento si applicano comunque le norme di cui alla LRT.10/2011 e sue successive integrazioni o modificazioni;



Legenda:

R.U. - Tav. B3 - Classificazione aree

Ambito "ex macelli" area di "trasformazione"

il cerchio nero indica l'area oggetto d'intervento.



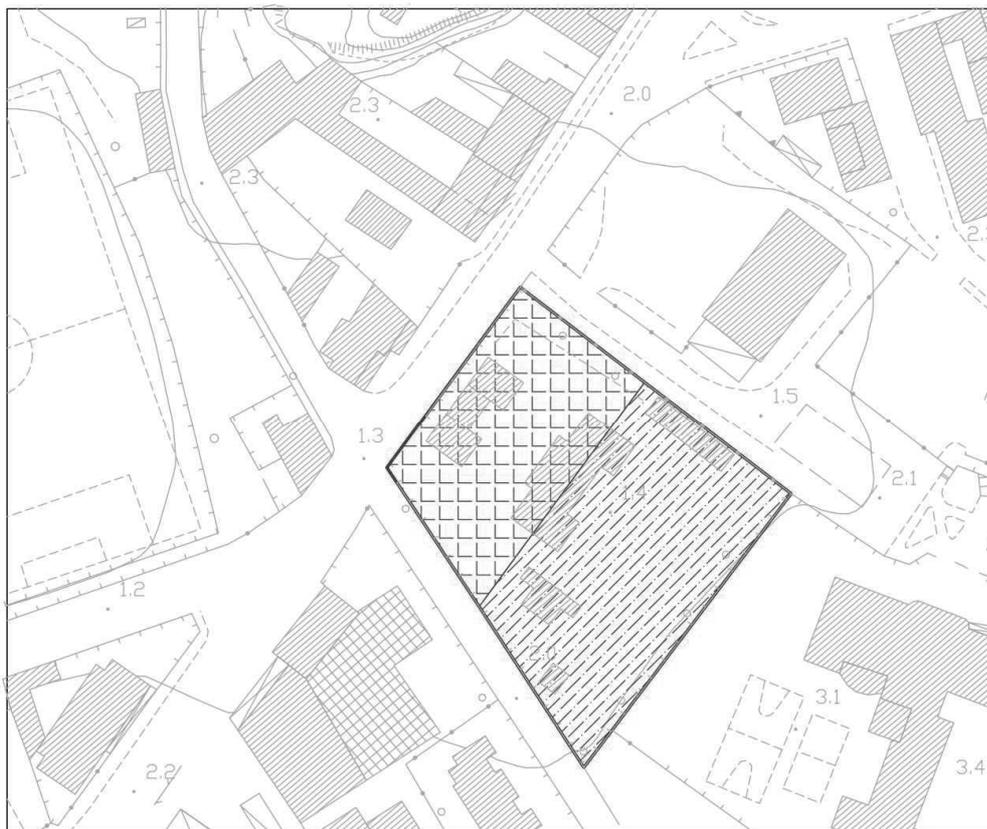
R.U. - Tav. 4 – Perimetro centro urbano vincoli stradali e cimiteriale



perimetro centro urbano



strade comunali



Scheda norma RU

Legenda:

linea rossa : perimetro dell'ambito

area con tratteggio : Scuola

area quadrettata : Ambito del comparto

COERENZA INTERNA ED ESTERNA ALLA VARIANTE

L'allegato I del D.Lgs. 152/2006 stabilisce fra i criteri di verifica per l'assoggettabilità, la valutazione dell'influenza del piano o programma in rapporto agli altri piani o programmi, *"inclusi quelli gerarchicamente ordinati"*. Si tratta di un criterio di particolare importanza nell'ambito degli atti di governo del territorio, dove le disposizioni di ciascun atto debbono trovare coerenza rispetto agli altri piani che definiscono il quadro di riferimento in materia di pianificazione territoriale.

In particolare, in relazione al criterio di coerenza con la strumentazione urbanistica vigente (Piano Strutturale, Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, Piano di Indirizzo Territoriale), è stata effettuata la ricognizione degli atti e delle normative applicabili alle aree e norme di R.U. oggetto di variante.

Gli interventi previsti dalla variante, come già in precedenza valutati nel P.S. e R.U., risultano coerenti con gli strumenti di pianificazione territoriale sovraordinati: P.I.T.-P.P.R., P.T.C.P. anche perché derivano da previsioni previgenti ("progetto di opera pubblica") ancorché sia venuta meno la loro "vigenza".

Per la verifica ci siamo riferiti a quelli che sono i criteri di valutazione per la Verifica di Assoggettabilità, la presente relazione motivata utilizza quanto riportato nell'Allegato1 della Legge regionale n. 10 del 2010, ovvero:

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

1. Caratteristiche del piano o programma, tenendo conto in particolare, dei seguenti elementi:

- in quale misura il piano o programma stabilisce un quadro di riferimento per progetti ed altre attività, o per quanto riguarda l'ubicazione, la natura, le dimensioni e le condizioni operative o attraverso la ripartizione delle risorse;
- in quale misura il piano o programma influenza altri piani o programmi, inclusi quelli gerarchicamente ordinati;
- la pertinenza del piano o programma per l'integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile;
- problemi ambientali relativi al piano o programma;
- la rilevanza del piano o programma per l'attuazione della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente (ad es. piani e programmi connessi alla gestione dei rifiuti o alla protezione delle acque).

2. Caratteristiche degli impatti e delle aree che possono essere interessate, tenendo conto in particolare, dei seguenti elementi:

- probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli impatti;
- carattere cumulativo degli impatti;
- natura transfrontaliera degli impatti;
- rischi per la salute umana o per l'ambiente (ad es. in caso di incidenti);
- entità ed estensione nello spazio degli impatti (area geografica e popolazione potenzialmente interessate);
- valore e vulnerabilità dell'area che potrebbe essere interessata a causa:

- delle speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale; - del superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite; - dell'utilizzo intensivo del suolo;

- impatti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale.

Nella tabella seguente si riporta la sintesi della verifica:

in quale misura il piano o programma stabilisce un quadro di riferimento per progetti ed altre attività, o per quanto riguarda l'ubicazione, la natura, le dimensioni e le condizioni operative o attraverso la ripartizione delle risorse	Previsione di riferimento per l'attività edilizia degli immobili inseriti all'interno del perimetro dell'area scolastica e finalizzata all'attuazione delle previsioni di verde sportivo e attrezzature sportive oltre all'ampliamento dell'attuale zona destinata ad edilizia scolastica per la realizzazione dell'ampliamento del polo scolastico
in quale misura il piano o programma influenza altri piani o programmi, inclusi quelli gerarchicamente ordinati	Previsione coerente con i Piani vigenti
la pertinenza del piano o programma per l'integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile	Previsione finalizzata all'attuazione della previsione dell'area scolastica anche attraverso il recupero della volumetria del patrimonio edilizio esistente e con incremento di superficie correlato alle funzioni dell'edificio scolastico ed al rispetto della normativa di settore in materia di paesaggio, risparmio energetico, scarichi fognari ecc...
problemi ambientali relativi al piano o programma	Aree non interessate da particolari problemi ambientali (siti non risultanti soggetti a procedimenti di bonifica) con criteri di fattibilità geologica, idraulica e sismica definiti nello studio geologico
la rilevanza del piano o programma per l'attuazione	Non pertinente rispetto alla limitata entità delle

COMUNE DI PORTOFERRAIO

AREA 3

della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente (ad es. piani e programmi connessi alla gestione dei rifiuti o alla protezione delle acque)	trasformazioni
probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli impatti carattere cumulativo degli impatti natura transfrontaliera degli impatti	Intervento non comportante alterazione dell'ambiente, e limitato alla sfera della trasformazione edilizia. Assenti possibili effetti cumulativi o transfrontalieri.
rischi per la salute umana o per l'ambiente (ad es. in caso di incidenti)	Non previste attività a rischio incidenti rilevanti ai sensi della norma vigente o attività insalubri ai sensi del DM 5/9/1994.
entità ed estensione nello spazio degli impatti (area geografica e popolazione potenzialmente interessate)	Trattandosi di un'area scolastica non risultano effetti dovuti all'incremento di carico urbanistico
valore e vulnerabilità dell'area che potrebbe essere interessata a causa: - delle speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale; - del superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite; - dell'utilizzo intensivo del suolo;	Area riconosciuta come bene paesaggistico e culturale con obbligo di adeguamento al PIT. Classe acustica 4. Intervento di recupero di edifici esistenti. Senza impiego di nuovo suolo essendo le aree già con presenza di edifici e trasformate da tempo. Non previste emissioni in atmosfera.
impatti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale	Area riconosciuta come bene paesaggistico e culturale con obbligo di adeguamento al PIT. Non presenti altre forme di protezione

Le azioni della Variante al Regolamento Urbanistico possono comunque incidere su alcune componenti ambientali con i seguenti impatti:

Sistema di valenza ambientale:

- miglioramento della qualità ambientale a seguito del riordino, della riqualificazione dell'area attraverso la demolizione di edifici da tempo abbandonati in precedenza destinati a macelli pubblici e locali annessi in pessimo stato di conservazione, la pulizia dell'area e la realizzazione di aree a servizi a verde attrezzato e parcheggi.

Sistema del Paesaggio:

- miglioramento con la eliminazione del degrado e con la riorganizzazione e riqualificazione dell'intera zona, oggi disorganica e degradata.

- realizzazione di edifici e aree pertinenziali pubbliche di elevata qualità architettonica nel rispetto delle direttive e prescrizioni del PIT-PPR.

Sistema delle acque:

- l'intervento non comporta un incremento significativo dei consumi idrici trattandosi di edifici scolastici
- l'intervento prevederà sistemi di contenimento dei consumi idrici e recupero delle acque piovane -
l'intervento prevederà la realizzazione di un nuovo sistema fognario allacciato all'impianto di depurazione che consentirà il miglioramento della situazione attuale della zona

Sistema energetico

- l'intervento prevederà edifici a basso consumo energetico e realizzati con tecniche della bio-edilizia.

Sistema dei rifiuti

- l'intervento comporta un leggero incremento della produzione dei rifiuti pertanto verranno potenziati i sistemi di smaltimento, nel contempo può contribuire con la riqualificazione delle infrastrutture ad una migliore raccolta differenziata prevedendo un'area a tale scopo dedicata.

Tali incidenze, come si può notare, però sono da ritenersi scarsamente rilevanti in relazione sia alle caratteristiche specifiche delle trasformazioni ipotizzate dalla Variante che rispetto allo stato delle risorse e comunque l'attuazione di quanto previsto della variante è da ritenersi migliorativo rispetto allo stato attuale del R.U.) e indifferente rispetto allo stato reale dei luoghi che sono già trasformati con utilizzo e presenza di edifici degli ex macelli.

Ciò detto si ritiene che gli impatti sull'ambiente generati dalle previsioni della presente variante siano inferiori o comunque, in ogni caso, i medesimi di quelli già valutati in sede di approvazione del P.S. e RU vigenti

CONSIDERAZIONI INERENTI I PROFILI AMBIENTALI DELLA VARIANTE

Dalla sintesi della tabella sopra riportata emerge come gli interventi proposti non comportino significativi effetti ambientali, in relazione ai criteri di verifica previsti dalla normativa vigente.

Nell'ambito della fase attuativa dovranno poi essere condotte le necessarie verifiche di adeguatezza delle reti esistenti in rapporto agli interventi di recupero, acquisendo il parere degli enti gestori, come già prescritto dal Regolamento Urbanistico