



Comune di Portoferraio
Provincia di Livorno

*Area 3 - Servizi tecnici e al
territorio*

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Area 3 - Servizi tecnici e al territorio

N. 109 del 28/02/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE “COSIMO DE’ MEDICI S.R.L.”

IL DIRIGENTE AREA 3[^]
Arch. Carlo Tamberi

a cura della Ragioneria

Esecutivo il 28/02/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE “COSIMO DE’ MEDICI S.R.L.”

IL DIRIGENTE AREA 3^

Premesso che:

- il Comune di Portoferraio, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 30 marzo 2000, con atto al rogito del notaio David Morelli di Piombino, in data 28 aprile 2000, repertorio n. 45.380, registrato il 17/12/2000, ha costituito la “*Cosimo de’ Medici S.r.l.*”;
- il Comune di Portoferraio detiene una quota pari al 100% del capitale sociale della “*Cosimo de’ Medici S.r.l.*”;
- la Società svolge esclusivamente l’attività di gestione di servizi pubblici locali affidati direttamente dal Socio Unico Comune di Portoferraio stante il rapporto “*in house providing*” attualmente in vigore;
- con la Deliberazione n. 90 del 30.12.2020 il Consiglio Comunale ha approvato il nuovo testo dello Statuto della “*Cosimo de’ Medici S.r.l.*” per adeguarlo alle intervenute normative che regolano le società a partecipazione pubblica e per integrare l’oggetto sociale ampliando le opportunità per eventuali affidamenti di servizi;
- l’Assemblea Straordinaria del Soci della “*Cosimo de’ Medici S.r.l.*” in data 9 aprile 2021 (Rep. n. 111.455/43.523 Notaio D. Morelli) ha provveduto, tra l’altro, all’approvazione del nuovo Statuto;

Considerato che con la Deliberazione n. 91 del 31.12.2020 il Consiglio Comunale, nell’ambito di un’ampia operazione di riallineamento delle posizioni contabili tra il Comune e la Società che ha comportato la ricapitalizzazione di quest’ultima (sopra citata Assemblea Straordinaria 9 aprile 2021) e preso atto dell’oggettiva esistenza dei presupposti per sostenere la continuità aziendale oltre che della posizione strategica assunta dal sodalizio nel tempo nell’ambito della gestione di servizi pubblici comunali, ha approvato un Piano di risanamento ex art. 14, comma 4, del Dlgs. n. 175/2016 (Testo Unico sulle Società Partecipate – “Tusp”) per il rilancio della Società;

Dato atto che nelle more degli affidamenti dei servizi previsti dal sopra citato Piano di risanamento da parte del Comune, la Società ha comunque gestito con atti di affidamento il servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino e quelli di gestione dell’approdo turistico Darsena Medicea, dei siti culturali e degli impianti sportivi;

Tenuto conto che si rende necessario procedere al rinnovo degli affidamenti di servizio al fine di non violare il Principio del “*divieto di interruzione di pubblico servizio*” di cui all’art. 340 del Codice penale;

Vista la delibera di Giunta comunale n.13 del 01 febbraio 2023 con la quale ha proceduto a formulare precisi e stringenti indirizzi strategici alla propria partecipata “*in house providing*” “*Cosimo de’ Medici s.r.l.*” consistenti nella presentazione di un Piano industriale pluriennale quale avvio della procedura amministrativa di valutazione dei modelli gestionali possibili e quindi della conseguente scelta del modello confacente al perseguimento dell’interesse pubblico nella gestione dei servizi sopra descritti;

Considerato altresì che la succitata delibera ha indicato nella garanzia della continuità dei servizi comunali già affidata alla partecipata *in house* “*Cosimo de’ Medici S.r.l.*” quali:

- gestione del verde pubblico e dei giardini della Città;
- piccola manutenzione del patrimonio comunale e di pronto intervento per le emergenze collegate alla manutenzione e conservazione di beni comunali ed alla garanzia dell’incolumità delle persone;
- gestione dei siti culturali di competenza comunale;
- gestione degli impianti sportivi comunali;
- gestione dei servizi connessi all’approdo Darsena Medicea, con l’obiettivo anche di non interrompere servizi essenziali e strategici, oltre che di raggiungere i migliori risultati per l’utenza seppur nel rispetto dei criteri di economicità di cui al D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice degli Appalti);

Dato atto che l’indirizzo impartito dalla succitata delibera di Giunta è da perseguire con immediatezza e che il sottoscritto Dirigente Area Arch. Carlo Tamberi è stato individuato quale Referente di progetto;

Condivise e fatte proprie le considerazioni di cui alla sopra citata delibera di Giunta comunale in merito all'applicabilità della cosiddetta "*proroga tecnica*" per estendere nel tempo gli effetti di un contratto originario al fine di evitare un blocco dell'azione amministrativa spostando solo in avanti la scadenza conclusiva del rapporto mediante un differimento temporale, il quale resta regolato dalla sua fonte originaria;

Rilevato che proprio la formalizzazione a cura dell'Amministrazione comunale di appositi indirizzi strategici alla propria partecipata "*in house providing*" "*Cosimo de' Medici S.r.l.*" ex art. 19, commi 6 e 7, del Dlgs. n. 175/2016 ("Tusp"), consistenti nella presentazione entro il 20 maggio 2023 di un Piano industriale pluriennale come sopra meglio delineato, costituisce atto presupposto di avvio dell'iter amministrativo funzionale alla prossima valutazione dei modelli gestionali possibili ed alla scelta di quello più confacente agli interessi della Comunità amministrata di Portoferraio, come richiesto dalla legge e dalla giurisprudenza di riferimento in merito all'utilizzo legittimo della "*proroga tecnica*";

Atteso che l'applicazione della cosiddetta "*proroga tecnica*" ha il fine di evitare un blocco dell'azione amministrativa ponendo in essere una mera traslazione in avanti della scadenza conclusiva del rapporto, mediante un differimento temporale, il quale resta regolato dalla sua fonte originaria ed ha per oggetto:

1. il servizio di manutenzione delle aree a verde pubblico e scolastico e delle strutture ludiche in esse presenti, più specificatamente:
 - delle aiuole e dei parchi di maggior pregio comunali;
 - delle aree a giardino comunali;
 - delle aiuole spartitraffico e delle siepi comunali;
 - delle fioriere disposte sul territorio comunale;
 - delle alberature ad alto e medio fusto comunali;
 - del diserbo lungo la viabilità comunale
 - aree a verde di pertinenza dei plessi scolastici:
 - 1) Scuola C. Battisti;
 - 2) Nido Castello Magico;
 - 3) Scuola infanzia La Gabbianella – San Giuseppe;
 - 4) Scuola San Rocco;
 - 5) Scuola Elementare Carpani;
 - 6) Scuola San Giovanni;
 - 7) Scuola Casa del Duca;
 - 8) Scuola San Giuseppe vecchio;
 - 9) Scuola media G. Pascoli.
2. il servizio di gestione dei servizi igienici del diurno comunale presso gli scantinati del palazzo municipale, toilette, dei bagni e delle docce sia caldi che freddi nonché dei bagni pubblici presso le Ghiaie;
3. il servizio di piccola manutenzione del patrimonio comunale e di pronto intervento per le emergenze collegate alla manutenzione e conservazione di beni comunali ed alla garanzia dell'incolumità delle persone;
4. il servizio di gestione degli impianti sportivi di seguito elencati:
 - Piscina posta all'interno dell'ex "Caserma Teseo Tesei";
 - Campi di calcetto e tennis posti all'interno dell'ex "Caserma Teseo Tesei";
 - Impianti sportivi di San Giovanni posti in località San Giovanni, comprendenti il campo coperto polivalente, gli impianti di atletica, il campo interno all'impianto di atletica, gli spogliatoi e le aree contigue agli impianti indicati;
 - Stadio Antonio Lupi posto in via del Carbuoro;

- Palestra Monica Cecchini posta in via Pilade Del Buono.

5. il servizio di gestione dei siti culturali di seguito elencati:

- Forte Falcone;
- Complesso Fortezze medicee;
- Area archeologica della Linguella e museo interno;
- Teatro dei Vigilanti;
- Villa romana delle Grotte;
- Pinacoteca foresiana;
- Gattaia;
- Sala Telemaco Signorini;
- Gran Guardia.

Dato atto che la copertura finanziaria necessaria trova la necessaria copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2023-2025 in fase di predisposizione nel seguente modo:

Servizio	Capitolo	Importo	IVA 22%	TOTALE
Manutenzione delle aree a verde pubblico e delle strutture ludiche	10905311	€ 87.119,43	€ 19.166,28	€ 106.285,71
Gestione dell'albergo diurno comunale e dei bagni pubblici presso le Ghiaie	11207314	€ 29.508,20	€ 6.491,80	€ 36.000,00
Servizio di piccola manutenzione del patrimonio comunale e di pronto intervento per le emergenze	109053111	€ 20.491,80	€ 3.508,20	€ 25.000,00
Gestione degli impianti sportivi	10601305	€ 95.456,00	€ 21.000,32	€ 116.456,32
Gestione dei siti culturali	10501309	€ 102.459,02	€ 22.540,98	€ 125.000,00

Considerato che il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023 – 2025 è stato differito al 30.04.2023 e, pertanto, si configura la fattispecie di cui all'art.163, comma 3, del D.lgs.18.08.2000, n.267 ess.mm. "Esercizio provvisorio";

Dato altresì atto che ai sensi del comma 5 dell'art. 163 del D.lgs. n.267 del 18 agosto 2000 "*nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:*

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti."

Considerato pertanto che le spese sopra esemplificate e oggetto della presente soddisfano il carattere di esclusione del frazionamento della spesa in dodicesimi;

Dato atto che i capitoli N.10601305 e N. 11207314 sono di competenza dell'Area 2/Servizi Sociali e che il Dirigente della medesima ha dato la sua autorizzazione affinché il Dirigente dell'Area 3 provveda a porre in essere gli impegni sui capitoli sopra citati;

Visti altresì:

- il Decreto Sindacale n. 19653 del 07.09.2020 con il quale sono state assegnate le funzioni della dirigenza dell'Area 3 all'Arch. Carlo Tamperi;
- l'art. 107 del D.lgs. 267 del 18/08/2000 recante disposizioni in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- il D.lgs. 118/2011, come modificato dal D.lgs. 126/2014, relativo alla disciplina dell'armonizzazione dei sistemi contabili nonché gli allegati principi contabili applicati concernenti la programmazione di bilancio e la contabilità finanziaria;
- il D.lgs. 267/2000 nella parte dell'ordinamento finanziario e contabile come anch'esso novellato dal D.lgs. 126 citato;
- la deliberazione di C.C. n. 35 del 14/09/2022, recante ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024. Approvazione;
- la deliberazione di C.C. n. 36 del 14/09/2022, recante ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione 2022 – 2024 e relativi allegati;
- l'art. 27 del Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 22.12.2015, in materia di "Assunzione degli atti d'impegno";
- l'art. 30 del Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 112 del 22.12.2015, in materia di "liquidazione delle spese";
- la Legge 13 agosto 2010 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia", entrata in vigore il 7/09/2010;

Dato atto che il sottoscritto, in qualità di Responsabile competente ad adottare il presente atto, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della L. n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Dato atto che il parere del Responsabile del Procedimento debba intendersi formalmente espresso con la sottoscrizione del presente atto;

DETERMINA

Per quanto in narrativa esposto:

- 1.1. di applicare l'istituto della cosiddetta "*proroga tecnica*" per estendere nel tempo gli effetti di un contratto in essere al fine di evitare un blocco dell'azione amministrativa traslando solo in avanti la scadenza conclusiva del rapporto, mediante un differimento temporale al 30 giugno 2023, il quale resta regolato dalle fonti originarie in atti;

1.2.di impegnare le somme secondo il seguente prospetto nel bilancio di previsione 2023-2025 in fase di predisposizione:

Servizio	Capitolo	Importo	IVA 22%	TOTALE
Manutenzione delle aree a verde pubblico e delle strutture ludiche	10905311	€ 87.119,43	€ 19.166,28	€ 106.285,71
Gestione dell'albergo diurno comunale e dei bagni pubblici presso le Ghiaie	11207314	€ 29.508,20	€ 6.491,80	€ 36.000,00
Servizio di piccola manutenzione del patrimonio comunale e di pronto intervento per le emergenze	109053111	€ 20.491,80	€ 3.508,20	€ 25.000,00
Gestione degli impianti sportivi	10601305	€ 95.456,00	€ 21.000,32	€ 116.456,32
Gestione dei siti culturali	10501309	€ 102.459,02	€ 22.540,98	€ 125.000,00

1.3. di aver accertato la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, 1° comma, lettera a) punto 2) della Legge n. 102/2009;

1.4.di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento integrativo dei dipendenti del Comune di Portoferraio, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto;

1.5.di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa – contabile di cui all'art.147-bis, comma 1 del d.lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittima e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente atto.

Determinazione N. 109 del 28/02/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE “COSIMO DE’ MEDICI S.R.L.”

VISTO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Portoferraio, 28/02/2023

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Arch. Carlo Tamberi

VISTO

Di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Portoferraio, li 28/02/2023

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione	Capitolo	Esercizio	
1.03.02.09.011		09.05	10905311	2023	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
760	N. 465	€ 106.285,71	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

COSIMO DE' MEDICI SRL

Descrizione Impegni Assunti

DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE “COSIMO DE’ MEDICI S.R.L.”

Titolo		Missione	Capitolo	Esercizio	
1.03.02.15.999		12.07	11207314	2023	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
761	N. 466	€ 36.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore					
COSIMO DE' MEDICI SRL					
Descrizione Impegni Assunti					
DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE "COSIMO DE' MEDICI S.R.L."					
Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.09.011		09.05		10905311	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
762	N. 467	€ 25.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00
Descrizione Creditore					
COSIMO DE' MEDICI SRL					
Descrizione Impegni Assunti					
DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE "COSIMO DE' MEDICI S.R.L."					
Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.15.999		06.01		10601305	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
763	N. 468	€ 116.456,32	Impegno	N. 0	€ 0,00
Descrizione Creditore					
COSIMO DE' MEDICI SRL					
Descrizione Impegni Assunti					
DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE "COSIMO DE' MEDICI S.R.L."					
Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.99.999		05.01		10501309	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
764	N. 469	€ 125.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00
Descrizione Creditore					
COSIMO DE' MEDICI SRL					
Descrizione Impegni Assunti					
DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA PER AFFIDAMENTO IN CONTINUITÀ DEI SERVIZI COMUNALI ALLA PARTECIPATA IN HOUSE "COSIMO DE' MEDICI S.R.L."					

Dott. Maurizio Nieri

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Determinazione Dirigenziale N. **109** del **28/02/2023**

Il presente atto:

- E' pubblicato all'albo online il **28/02/2023** al n. **210** per rimanerci quindici giorni consecutivi, fino al **15/03/2023** come prescritto dall'art. 124, comma 1, D.Lgs 267/2000;

Portoferraio, li 28/02/2023

IL MESSO COMUNALE
Dott. Maurizio Nieri