



**Comune di Portoferraio**  
**Provincia di Livorno**

***DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE***

**N. 27 del 30/04/2024**

**OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2024 – 2026 E RELATIVI ALLEGATI**

L'anno **duemilaventiquattro** e questo giorno **trenta** del mese di **aprile** alle ore **14:13**, presso la Sala Nello Santi del complesso De Laugier del Comune di Portoferraio, ha luogo in prima convocazione in seduta Pubblica l'adunanza del Consiglio Comunale, convocata dal Presidente con avviso in data 24/04/2024 prot. N. 11702, con la presenza dei seguenti componenti:

Componente	Pres.	Ass.
ZINI ANGELO	Si	
BALDI LUCA	Si	
MAROTTI CHIARA		Si
MAZZEI NADIA		Si
PISANI IDILIO	Si	
SCELZA MASSIMO	Si	
SCOTTO DELIA	Si	
BICECCI ALESSIA	Si	
FRATTI ANDREA	Si	

Componente	Pres.	Ass.
BATTAGLINI GIUSEPPE MASSIMO	Si	
MIBELLI CARLA	Si	
GARFAGNOLI MARINO	Si	
MELONI SIMONE	Si	
CETICA FEDERICA	Si	
BERTUCCI ADALBERTO		Si
DI TURSI PAOLO		Si
LANERA LUIGI	Si	

Totale presenti	13
Totale assenti	4

Presiede la seduta il Presidente Dott.ssa Delia Scotto.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Antonella Trombetta che redige il presente verbale, coadiuvato dal personale di Segreteria.

**OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2024 – 2026 E RELATIVI ALLEGATI**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la sotto riportata proposta del Sindaco:

**"Visti:**

- il D. Lgs 18.08.2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” così come modificato e integrato dal D. Lgs. 23.06.2011, n.118 e dal D. Lgs. 10.08.2014, n.126;
- il vigente regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;
- l’art. 170 del D. Lgs. 18.08.2000, n.267 e ss.mm.ii. avente ad oggetto “Documento Unico di Programmazione”;

**Considerato:**

- che il comma 14 dell’art. 11 del D. Lgs. 23.06.2011, n.118 prevede che a decorrere dal 2016 gli enti adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;
- che la legge 11 dicembre 2016, n. 232 (legge di stabilità 2017) all’articolo 1, comma 465 e seguenti, ha previsto nuove regole di finanza pubblica per gli enti territoriali che sostituiscono la disciplina del patto di stabilità interno degli enti locali e i pregressi vincoli delle regioni a statuto ordinario;
- che il DM 1^ agosto 2019 ha introdotto due nuovi saldi per misurare il rispetto degli equilibri finanziari: il risultato di competenza e l’equilibrio di bilancio;
- che la Corte dei Conti Sez. riunite n. 20/2019 ritiene non abrogato dalle norme successive l’art. 9 della L. n. 243/2012, per cui rileva nel saldo l’avanzo di amministrazione ed il FPV ma non da indebitamento, indicando che, nel caso di sfioramento in sede di consuntivo, il recupero debba avvenire entro il triennio successivo;

**Richiamato**, in particolare, l’allegato 4/1 al D. Lgs. 23.06.2011, n.118, relativo al principio contabile concernente la programmazione di bilancio nel quale sono dettate le linee generali relative al Documento Unico di Programmazione;

**Visto** l’art. 162 del T.U.E.L. 18.08.2000, n.267 che afferma:

- al comma 1: “Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;
- al comma 6: “Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell’utilizzo dell’avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l’esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell’entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all’utilizzo dell’avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell’integrità”;

**Visto** l’art. 165 del T.U.E.L. 18.08.2000, n.267 che evidenzia la nuova struttura di bilancio così come definita dal D. Lgs. 23.06.2011, n.267;

**Visto** l’art 167 del T.U.E.L. 18.08.2000, n.267 che al comma 1 dispone: “Nella missione “Fondi e Accantonamenti”, all’interno del programma “Fondo crediti di dubbia esigibilità” è stanziato l’accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, il cui ammontare è determinato in considerazione dell’importo degli stanziamenti di entrata di dubbia e difficile esazione, secondo le modalità indicate nel principio applicato della contabilità finanziaria di cui all’allegato n. 4/2 al Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”, mentre, al comma 3 dispone: “E’ data facoltà agli enti locali di stanziare nella missione “Fondi e accantonamenti”, all’interno del programma “Altri fondi”, ulteriori accantonamenti riguardanti passività potenziali, sui quali non è possibile impegnare e pagare. A fine esercizio, le relative economie di bilancio confluiscono nella quota accantonata del

## Delibera N. 27 del 30/04/2024

risultato di amministrazione, utilizzabili ai sensi di quanto previsto dall'art. 187, comma 3. Quando si accerta che la spesa potenziale non può verificarsi, la corrispondente quota del risultato di amministrazione è liberata dal vincolo"; **Richiamato** l'art. 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007), in base al quale: "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno";

**Preso atto** che per l'esercizio 2024, il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è stato da ultimo differito al 15 Marzo 2024;

### **Dato atto:**

- che con delibera di C.C. n. 17 del 30/04/2021 è stato approvato il regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale e per l'anno 2024 resta in vigore lo stesso regolamento sopra citato;
- che con proposta di delibera di C.C. n. 51 del 22/04/2024 è stata predisposta per l'approvazione nella successiva seduta del Consiglio Comunale la TARIFFA RIFIUTI (TARI) per l'anno 2024;
- che con delibera di C.C. n. 12 del 08/03/2024 sono state determinate per l'anno 2024 le aliquote IMU;
- che con proposta di delibera di G.C. n. 8 del 23/04/2024 è stata predisposta per l'approvazione nella successiva seduta di Giunta Comunale la proposta di ripartizione dei proventi derivanti dalle sanzioni al Codice della Strada Art. 208 del CDS;
- che con proposta di delibera di Giunta Comunale n. 37 del 22/04/2024 è stato proposto di adottare il programma triennale dei lavori pubblici 2024/2026 e l'elenco annuale 2024;
- che con proposta di delibera di Giunta Comunale n.38 del 22/04/2024 è stato proposto di adottare il programma triennale delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari 2024/2026;
- che con delibera di Giunta Comunale n. 149 del 25/08/2022 è stato da ultimo approvato il fabbisogno del personale per il triennio 2022/2024, mentre la programmazione 2024/2026 sarà successivamente approvata con il PIAO, precisando che l'Ente, allo stato attuale, non intende procedere a nuove assunzioni, ma eventualmente solo alla sostituzione di personale che per pensionamento o trasferimento uscirà dai ruoli dell'Ente e per il quale già esiste copertura finanziaria in bilancio;
- che con proposta di Giunta Comunale n. 39 del 22/04/2024 è stato proposto di adottare la delibera attestante qualità e quantità delle aree edificabili;
- che, ai sensi dell'art.37 del D.lgs. 36/2023, con proposta di delibera di Giunta Comunale n. 36 del 22/04/2024 è stato proposto di adottare il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 e l'elenco annuale 2024;

**Visto** lo schema del Bilancio di Previsione 2024 - 2026 predisposto dall'Ufficio Contabilità e Bilancio del Comune di Portoferraio in base ai modelli approvati con decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;

**Considerato**, inoltre, che nel Bilancio di Previsione 2024 - 2026 è stato anche inserito, nelle percentuali normativamente previste il Fondo di Garanzia dei Debiti Commerciali, istituito con la L. 145/2018 (legge di bilancio 2019), commi da 859 a 873 dell'articolo 1, quale soluzione contabile e gestionale funzionale a consentire all'amministrazione di disporre della liquidità necessaria a velocizzare i pagamenti delle proprie obbligazioni commerciali e a ridurre la relativa voce di debito residuo;

**Considerato**, altresì, che l'art. 18 bis del D. Lgs. n. 118/2011 prevede l'adozione di un sistema di indicatori semplici, chiamato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e che, in attuazione di detto articolo, è stato emanato Decreto Ministero degli Interni del 22/12/2015, con il quale si è stabilito che gli enti locali ed i loro organismi ed enti strumentali lo devono adottare a decorrere dall'esercizio 2016, con prima applicazione riferita al rendiconto della gestione 2016 e al bilancio di previsione 2017-2019;

**Considerato**, infine:

- che nel corso del 2020 è entrato in vigore il DM 17/03/2020 che modifica i vincoli finanziari per le assunzioni di personale;
- che la spesa del personale continua a soggiacere anche al vincolo di contenimento ex art 1 comma 557 della L. n. 296/2006;
- che la spesa di personale prevista per il triennio di programmazione rispetta i limiti di spesa del triennio 2011/2013, precisando che l'Ente essendo virtuoso ai sensi del DM sopra citato non deve ridurre la spesa di personale inserita in bilancio;

## Delibera N. 27 del 30/04/2024

**Visti** gli schemi del bilancio di previsione 2024–2026 approvati dalla G.C. con deliberazione del 24.04.2024;

**Visto** il Documento Unico di programmazione (DUP) 2024-2026, il cui schema è stato approvato con Delibera G.C. del 24/04/2024 ed iscritto per l'approvazione nell'ordine del giorno della seduta di Consiglio Comunale con proposta del 24/04/2024;

**Atteso che:**

il bilancio di previsione 2024-2026 comprende gli stanziamenti di spesa del Fondo crediti di dubbia esigibilità, individuato al paragrafo 3.3 dell'allegato 4/2 recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" del D.Lgs. 118/2011;

che l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie;

**Considerato** che il principio applicato alla Programmazione All. 4-1 al punto 9.3 e punto 9.4 prevede che l'unità di voto per il Consiglio è costituita dalla tipologia di entrata e dal programma di spesa, ma che la Giunta unitamente allo schema di delibera di approvazione del bilancio, trasmette, a titolo conoscitivo, anche la proposta di articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati;

**Preso atto:**

- che con delibera Corte Conti Toscana n. 183/2023, a seguito dell'esame dei dati relativi ai rendiconti finanziari riferiti agli esercizi 2015, 2016, 2017, 2018 e 2019, come desunti dalle relazioni predisposte dall'Organo di Revisione del Comune di Portoferraio, dall'istruttoria condotta sulle segnalazioni dell'Organo di Revisione e dall'esame della massa attiva e passiva proveniente dalla liquidazione dell'Unione dei Comuni dell'Arcipelago Toscano, il Magistrato Istruttore ha instaurato il contraddittorio con l'Ente locale evidenziando alcuni dubbi relativi alla corretta determinazione del risultato di amministrazione e della sua composizione interna (con conseguente rideterminazione della parte disponibile);
- che con delibera C. C. n. 51 del 30/11/2023, "Adozione di misure correttive di cui alla deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Toscana n. 183/2023/PRSP – Provvedimenti", sono stati tra l'altro rideterminati i risultati di amministrazione degli esercizi dal 2015 al 2021;
- che con delibera C. C. n. 52 del 30/11/2023, "Rendiconto della gestione esercizio 2022 - Approvazione", a seguito della rideterminazione dei risultati fino al 2021, si è proceduto alla determinazione del risultato di amministrazione al 31/12/2022, che si è chiuso con un disavanzo di € 7.135.449,40;
- che con delibera C. C. n. 53 del 30/11/2023 "Ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis e seguenti del D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni. Adesione", vista l'entità del disavanzo al 31/12/2022, determinato come sopra, e l'impossibilità di ricorrere alle misure ordinarie di cui agli articoli 193 e 194, ritenute non sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, l'Ente ha aderito alla procedura di riequilibrio;
- che con delibera C. C. n. 11 del 08/03/2024 "Piano di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi degli artt. 243-bis e seguenti del D. Lgs. 267/00 - Approvazione", è stato approvato il Piano finanziario di riequilibrio pluriennale di anni dieci per il periodo dal 2023 al 2032, atto trasmesso nei termini normativamente previsti alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti della Regione Toscana ed al Ministero dell'Interno;
- che non è stato approvato dal nostro Ente il Bilancio di Previsione 2023 - 2025 per le motivazioni meglio riportate nella delibera di G. C. n. 224 del 21/12/2023;
- che con delibera di G. C. n. 23 del 23/02/2024 è stato approvato lo schema di Rendiconto 2023, sul quale ha già espresso il proprio parere favorevole il Revisore dei Conti, rendiconto che sarà portato in approvazione nella prossima seduta del Consiglio Comunale;

**Verificato** che all'interno degli schemi di Bilancio di Previsione 2024 – 2026 sono comprese le quote relative al recupero del disavanzo di amministrazione (stanziamenti di spesa) come da Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e le relative risorse a copertura (stanziamenti in entrata) in grado di garantire il programmato ripiano del disavanzo pregresso, come meglio specificato nella seguente tabella;

Azioni correttive (ENTRATA)	IMPORTO	Quota da ripianare del disavanzo di amministrazione per l'anno 2024 (SPESA)	IMPORTO
--------------------------------	---------	--	---------

Azione 1: Incremento gettito IMU Ordinaria per aumento Aliquote	252.000,00 €	Disavanzo di amministrazione	2.662.000,00
Azione 3: Recupero Evasione Aree Edificabili	210.000,00 €		
Azione 7: Alienazioni Patrimoniali	2.200.000,00 €		
<b>Tot. Risorse</b>	2.662.000,00	<b>Tot. Impieghi</b>	2.662.000,00

**VISTI:**

il parere del Revisore reso ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 267/2000;  
i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sulla presente proposta di deliberazione e sugli schemi di atti contabili ai quali la stessa si riferisce, in conformità all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00 dal Dirigente competente;  
lo Statuto e il regolamento di contabilità vigenti;

DATO atto che la Commissione Bilancio, Demanio e Patrimonio si è tenuta ed ha espresso parere favorevole, come da verbale acquisito agli atti;

**SI PROPONE DI DELIBERARE**

Richiamate le premesse che qui si intendono integralmente ribadite:

Di approvare il Bilancio di Previsione 2024 - 2026 con gli allegati previsti per legge, in particolare:

Entrate (Allegato 1)  
Riepilogo titoli di entrata (Allegato 2)  
Entrate per categoria (Allegato 3)  
Entrate per Piano dei conti (Allegato 4)  
Spese (Allegato 5)  
Spese per Missioni, Programmi e Macro - Titolo 1 (Allegato 6)  
Spese per Missioni, Programmi e Macro – Titoli 2 e 3 (Allegato 7)  
Spese per Missioni, Programmi e Macro – titolo 4 (Allegato 8)  
Spese per Missioni, Programmi e Macro - Titolo 7 (Allegato 9)  
Riepilogo Spese per Missioni (Allegato 10)  
Riepilogo Titoli di Spesa (Allegato 11)  
Spesa per Piano dei conti (Allegato 12)  
Riepilogo Spesa per Titoli e Macroaggregati (Allegato 13)  
Utilizzo contributi e trasferimenti comunitari (Allegato 14)  
Spese per funzioni delegate dalle Regioni (Allegato 15)  
Quadro generale riassuntivo (Allegato 16)  
Equilibri di Bilancio (Allegato 17)  
Tabella dimostrativa risultato presunto (Allegato 18)  
Composizione per missione FPV (Allegato 19)

## **Delibera N. 27 del 30/04/2024**

Composizione FCDE (Allegato 20)  
Limiti di indebitamento (Allegato 21)  
Indicatori sintetici (Allegato 22)  
Piano degli indicatori Quadro Sinottico (Allegato 23)  
Tabella parametri condizione di Ente strutturalmente deficitario (Allegato 24)  
Risorse Accantonate nel Risultato Presunto A1 2024 (Allegato 25)  
Risorse Vincolate nel Risultato Presunto A1 2024 (Allegato 26)  
Risorse Destinate nel Risultato Presunto A1 2024 (Allegato 27)  
Elenco analitico residui attivi al 31.12.2023  
Elenco analitico residui passivi al 31.12.2023  
Nota Integrativa 2024

Successivamente, con separata votazione,

### **SI PROPONE DI DELIBERARE altresì**

di dichiarare la presente delibera immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. 267/2000."

DATO atto che la Commissione Bilancio, Demanio e Patrimonio si è tenuta il giorno 29.04.2024 ed ha espresso parere favorevole, come da verbale acquisito agli atti;

Visto il parere favorevole espresso dal Revisore dei Conti;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dai responsabili dei servizi interessati ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, allegati alla presente e che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Con votazione resa in forma palese per alzata di mano, che ha fornito il seguente risultato, proclamato dal Presidente:

Componenti il Consiglio comunale presenti: n.13

- Voti favorevoli    n.10  
- Voti contrari      n.1 (Lanera)  
- Astenuti            n.2 (Meloni e Cetica)

### **DELIBERA**

Di approvare la soprariportata proposta di deliberazione, avente ad oggetto: "Approvazione bilancio di previsione 2024 – 2026 e relativi allegati";

Successivamente, con separata votazione resa in forma palese per alzata di mano, che ha fornito il seguente risultato, proclamato dal Presidente:

Componenti il Consiglio comunale presenti: n.13

- Voti favorevoli    n.10  
- Voti contrari      n.1 (Lanera)  
- Astenuti            n.2 (Meloni e Cetica)

### **DELIBERA altresì**

di dichiarare il presente atto deliberativo immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 in considerazione dell'urgenza di provvedere in merito.

Letto, confermato e sottoscritto:

**Il Presidente**  
**f.to Dott.ssa Delia Scotto**

**Il Segretario Generale**  
**f.to Dott.ssa Antonella Trombetta**

---

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**Dott. Luca Donati**

Portoferraio, li 23/05/2024

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio;  
Visto lo statuto comunale,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69) ed è stata compresa nell'elenco, in data odierna, delle deliberazioni comunicate ai capigruppo consiliari (art. 125, del T.U. n. 267/2000).

Portoferraio, li 23/05/2024

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**f.to Dott. Luca Donati**

---

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 23/05/2024 al 07/06/2024.

Portoferraio, li 23/05/2024

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**Dott. Luca Donati**

---

**ATTESTAZIONE DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'**

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A**

che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, c.4 del T.U.E.L. D.Lgs. n.267/2000.

**f.to Dott.ssa Antonella Trombetta**